

DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO DEL PARQUE NACIONAL LAGUNA DE TACARIGUA COMO BASE PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA GOBERNANZA DE RESPONSABILIDAD COMPARTIDA

Participatory Diagnosis of the Laguna de Tacarigua
National Park as a foundation for the construction of shared
responsibility governance

Sorena Bastidas¹, Santiago Ramos² y Laura Delgado²

¹Universidad Bolivariana de Venezuela, PFG en Gestión Ambiental, Centro de Estudios de Pueblos y Culturas Indígenas. ²Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias, Instituto de Zoología y Ecología Tropical, Laboratorio de Ecología de Sistemas.

RESUMEN

El presente documento recoge los resultados del diagnóstico participativo (DP), aplicado mediante la metodología FODA a ocho de los nueve sectores que conforman la parroquia Tacarigua de la Laguna, considerada el núcleo poblacional más influyente en la dinámica del Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT). Este ejercicio constituye la base para construir una gobernanza de responsabilidad compartida (GRP), orientada al desarrollo de programas, acciones y propuestas de solución consensuadas, sustentadas en las fortalezas y oportunidades identificadas. Todo ello con el objetivo de fomentar el manejo sustentable de los recursos ecosistémicos del PNLT, en concordancia con los propósitos del proyecto que adelanta el Instituto de Zoología y Ecología Tropical (IZET). La metodología FODA se desarrolló en tres fases: a) observación directa, b) encuestas, y c) observación participante. El análisis de las debilidades y amenazas revela un incremento de la pobreza, deterioro de la calidad de vida, y un marcado detrimento en los recursos y servicios ecosistémicos del parque. Ante esta realidad, se plantea la necesidad urgente de una planificación estratégica participativa, con base en el modelo GRP, que permita revertir las problemáticas identificadas. Este enfoque parte de la evaluación interna (fortalezas y debilidades) y externa (oportunidades y amenazas), permitiendo detectar puntos críticos y zonas con potencial, anticipar escenarios neutros, y proyectar tendencias con orientación positiva o negativa.

Palabras clave: Diagnóstico participativo, metodología FODA, Gobernanza, responsabilidad compartida, PNLT.

Keywords: Participatory Diagnosis, SWOT Methodology, Governance, Shared Responsibility, PNLT.

INTRODUCCIÓN

El Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT) es un área protegida de gran importancia ecológica y cultural de Venezuela y el mundo. Sin embargo, enfrenta diversos desafíos que afectan su conservación y el bienestar de las comunidades que dependen de él. Con el propósito de construir la Gobernanza de Responsabilidad Compartida (GRC) y encontrar soluciones efectivas a estos problemas, el diagnóstico participativo mediante la metodología FODA se presenta como un medio

clave para proporcionar información fundamental de la situación actual de la población más influyente al parque, creando espacios para el análisis de problemáticas ambientales y la construcción de soluciones consensuadas, en la búsqueda de implementar un modelo de gestión inclusivo que garantice la preservación de los recursos y servicios ecosistémicos y el bienestar de la población. Este enfoque de la GRC involucra a diversas entidades gubernamentales, académicas y comunitarias que permiten establecer políticas de manejo y estrategias de conservación que responden a las necesidades reales del territorio (Barriga et al., 2007), para así diseñar estrategias (Certo *y col.*, 1993) de gobernanza que aseguren la protección del parque y el desarrollo de quienes lo habitan y visitan.

El diagnóstico participativo constituye un proceso de construcción colectiva orientado a identificar la naturaleza y magnitud de las necesidades y problemas prioritarios que inciden tanto en la conservación del Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT) como en la calidad de vida de sus pobladores (Ander-Egg, 1991). Este proceso incluye la referencia a sus causas y consecuencias, el reconocimiento de los recursos disponibles, y la promoción de la comprensión del entorno social, político, económico y cultural en el que se originan, con el propósito de formular programas, acciones y propuestas de solución viables.

El diagnóstico participativo (DP) constituye una herramienta clave para la construcción de Gobernanza con Responsabilidad Compartida, al facilitar que los actores involucrados identifiquen y analicen de manera consensuada las problemáticas y oportunidades presentes en un territorio. Dentro de este proceso, la metodología FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) se aplica como un enfoque estructurado que permite una evaluación integral de la situación actual (Colombo, 2004). Este enfoque posibilita identificar las fortalezas que pueden potenciar la gestión territorial, las oportunidades que pueden ser aprovechadas para mejorar su administración, las debilidades que requieren intervenciones estratégicas, y las amenazas que representan riesgos para su sostenibilidad. Más allá de ofrecer una visión objetiva de la realidad, esta metodología promueve la participación activa de la comunidad, integrando sus conocimientos y perspectivas en la planificación de acciones futuras (Mintzberg *y col.*, 2000).

La aplicación de la metodología FODA en el diagnóstico participativo del Parque Nacional Laguna de Tacarigua constituye una herramienta clave para establecer una base sólida en el diseño de estrategias de gobernanza. Este enfoque permite alinear las acciones con las necesidades tanto del ecosistema como de las comunidades locales, facilitando una toma de decisiones más informada y orientada hacia una gestión ambiental inclusiva y sostenible.

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología FODA se aplicó en tres fases:

(a) Observación directa: Se realizó mediante un registro sistemático, válido y confiable de comportamientos manifiestos, lo que permitió recopilar datos sobre aspectos visibles de la dinámica comunitaria.

(b) Encuestas: Fueron dirigidas a tres niveles de análisis:

Líderes comunitarios, con el propósito de caracterizar la comunidad en términos de la calidad de los servicios públicos, los mecanismos de organización y participación, así como identificar los principales problemas que afectan a la población.

Viviendas, para clasificarlas según su tipología, estado constructivo, uso, disponibilidad de servicios básicos y condición de ocupación.

Hogares, con el fin de analizar la configuración del grupo familiar en cuanto a sexo, edad, nivel educativo, ocupación, inserción en la fuerza laboral y vinculación directa con el Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT).

(c) Observación participante: Se desarrolló a través de la interacción social sistemática entre el investigador y los informantes, de forma no intrusiva, abordando aspectos sociales y ambientales dentro del contexto del PNLT (ver Tabla 1).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Fase N° 1: Observación directa: Se evidenció el vertido de aguas residuales hacia la laguna, así como el deterioro y abandono de numerosas viviendas. Además, se observaron obstrucciones en los sistemas de drenaje comunitario y daños en diversas estructuras civiles. La contaminación de la laguna por vertidos de aguas residuales representa un riesgo ambiental y sanitario, mientras que el deterioro de las viviendas y las estructuras civiles pone en evidencia la falta de inversión y mantenimiento en la comunidad.

Fase N° 2: Encuestas: Se aplicaron un total de 131 encuestas domiciliarias mediante la técnica de muestreo sistemático, abarcando 8 de los 9 sectores que conforman la comunidad de Tacarigua de la Laguna.

Líderes comunitarios. En la comunidad de Tacarigua de la Laguna, la calidad de los servicios públicos presenta notables deficiencias. El servicio de alumbrado eléctrico reporta un funcionamiento del 50 %, debido a fallas constantes en el suministro de energía. El 88 % de los habitantes accede a la bombona comunal solo cuando llega al sector; en su ausencia, recurren al uso de leña como fuente alternativa. En cuanto al transporte público, apenas un 25 % lo utiliza, ya que está privatizado y presenta limitaciones de accesibilidad. No se cuenta con telefonía pública, mientras que la presencia policial alcanza una cobertura del 100 % para eventos trascendentales en la comunidad. En lo referido a la organización y

participación comunitaria, el 100% corresponde a consejos comunales, aunque sin articulación efectiva. Existen mesas técnicas de agua, energía y gas que no están formalmente registradas, así como una comuna activa en la zona. Entre los principales problemas priorizados por la población destacan la ausencia de una red de aguas servidas (85%) y las deficiencias en el servicio de agua potable (80%). Los resultados de las encuestas muestran que la calidad de los servicios públicos es alarmantemente baja. El suministro eléctrico es inestable, afectando la vida cotidiana y el desarrollo económico de los habitantes. La distribución de gas doméstico es irregular, obligando a muchas familias a recurrir a la leña como alternativa. Además, el transporte público es inaccesible para la mayoría debido a la privatización del servicio. La estructura organizativa de la comunidad se basa en consejos comunales, mesas técnicas y una comuna, pero la falta de articulación entre estos actores limita la capacidad de gestión y resolución de problemas. La ausencia de registros formales de las mesas técnicas de agua, energía y gas dificulta el acceso a recursos y apoyo gubernamental. Además, la presencia policial es inexistente, lo que genera una sensación de inseguridad entre los habitantes.

Viviendas. La comunidad de Tacarigua de la Laguna cuenta con 1.243 viviendas (información suministrada por los consejos comunales), con un 92% de casa como tipo de vivienda, 84% con pared de bloque, 25% de láminas asfálticas - asbesto, 28% de láminas metálicas de techo y 81% de piso de cemento; el 94% posee poceta conectada a pozo séptico y el 6% no cuenta con baño, el 97% tiene instalación del sistema eléctrico tomado de los postes, el 91% posee la conexión para fuente de suministro de agua por acueducto o tubería, sin embargo por la falta constante de dicho suministro pagan a lanchas cisternas para satisfacer la necesidad, el 92% de los residuos sólidos es quema o arroja por falta de servicio, el 92% posee celulares como medio de comunicación telefónica y el 8% no tiene como comunicarse. La mayoría de las viviendas en Tacarigua de la Laguna presenta una infraestructura mínima, con materiales de construcción que, en muchos casos, no garantizan seguridad ni confort. Un aspecto preocupante es el acceso al agua potable: a pesar de contar con conexiones a la red de distribución, su suministro es insuficiente, obligando a los habitantes a pagar por el transporte de agua. También, la falta de baños en un pequeño porcentaje de viviendas evidencia problemas graves de salubridad.

Hogares. La parroquia Tacarigua de la Laguna cuenta con una población de 3.506 habitantes, según datos suministrados por los consejos comunales. La estructura familiar, según sexo y edad, muestra que el 38% de los habitantes son mujeres y el 36% hombres se encuentran en edad laboral activa, comprendida entre los 25 y 54 años. En cuanto al nivel educativo, el 28% ha alcanzado la media diversificada o educación profesional. El 38% de la población trabaja en el sector público, mientras que el 40% se desempeña en actividades del ámbito privado. Respecto a la

vinculación laboral directa con el Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT), el 10 % corresponde a guardaparques, y el 64 % son pescadores. Tacarigua de la Laguna muestra una distribución poblacional equilibrada entre hombres y mujeres, con una mayoría de habitantes en edad laboral activa, que indica un potencial productivo significativo. La población con educación media diversificada o profesional tiene una base de formación que podría impulsar iniciativas de desarrollo comunitario. La comunidad tiene una composición laboral que refleja una dependencia relativamente alta del empleo estatal, lo que puede generar vulnerabilidad ante cambios en la administración gubernamental. El vínculo laboral con el Parque Nacional Laguna de Tacarigua es especialmente relevante. Un 64% de la población depende de la pesca, lo que resalta la importancia de la laguna como recurso económico. El 10% trabaja como guardaparques, lo que sugiere un cierto grado de participación en la gestión del área protegida.

Fase N° 3: Observación participante o entrevista informal a personas influyentes en la comunidad.

La observación participante se implementó como una estrategia metodológica esencial para identificar las dinámicas sociales, ambientales y organizativas de la parroquia Tacarigua de la Laguna. A través de una inmersión sistemática, respetuosa y no intrusiva, se logró un acercamiento directo al entorno cotidiano, lo que permitió comprender prácticas, percepciones y relaciones comunitarias desde el saber territorial. Este enfoque se enriqueció con entrevistas informales realizadas en espacios naturales de convivencia por medio de recorridos locales, actividades comunitarias y encuentros espontáneos, dirigidas a personas influyentes con perfiles diversos y estratégicos. Sus testimonios (ver Tabla 1) aportaron información clave sobre las problemáticas que afectan al Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT), así como sobre fortalezas comunitarias relevantes para la conservación de los recursos ecosistémicos y su articulación con la vida cotidiana de los habitantes.

Los entrevistados incluyeron:

Un chofer de ambulancia y pescador artesanal, quien señaló precariedad en los servicios de salud y deterioro ambiental en zonas costeras.

Una promotora social, que destacó deficiencias en los servicios públicos y oportunidades de articulación institucional.

El dueño de la posada “Las Piedras”, fundador de *Amigos del PNLT*, quien propuso el ecoturismo como alternativa sostenible, resaltando el valor del patrimonio natural.

Un profesor CRP del Liceo Danilo Anderson, promotor de redes educativas, quien subrayó el papel de la educación ambiental en el fortalecimiento territorial.

La directora del Liceo Danilo Anderson, quien visibilizó limitaciones estructurales y destacó el potencial pedagógico para implicar a la juventud en la conservación del parque.

Una vocera comunitaria del sector “Tacarigua Arriba”, quien evidenció fallas en infraestructura, baja participación vecinal y barreras en el acceso a servicios básicos.

La riqueza de estos testimonios permitió construir una visión territorial integrada, en la que se entrelazan los desafíos ambientales con las dinámicas sociales, culturales y productivas de la comunidad. Las narrativas aportadas por los entrevistados reflejan no solo preocupaciones concretas, como el deterioro de los ecosistemas, la precariedad en los servicios básicos y la limitada infraestructura, sino también el arraigo comunitario, las redes de solidaridad y los saberes locales que configuran las fortalezas del territorio.

Esta mirada holística facilita la identificación de elementos estratégicos para avanzar hacia un modelo de gobernanza con responsabilidad compartida, donde la articulación entre instituciones, comunidad organizada y actores educativos y productivos se convierte en un eje transformador. El reconocimiento de estas fortalezas no solo visibiliza el potencial latente para la conservación del Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT), sino que también permite diseñar rutas participativas de acción, adaptadas a las condiciones reales del territorio y sostenidas por la voluntad colectiva.

Como resultado del proceso de recolección de testimonios mediante la observación participante y el análisis detallado de la información comunitaria, se identificaron hallazgos relevantes que evidencian las principales problemáticas y fortalezas del territorio. A continuación, se presentan estos hallazgos sintetizados, acompañados por su respectivo análisis cualitativo y estratégico, orientado a la comprensión integral del contexto local y a la formulación de propuestas para una gestión participativa y sostenible:

1) Disminución en la producción de peces: La pesca en la laguna se ha visto gravemente afectada por la práctica excesiva de la red de ahorque, un método que reduce significativamente las poblaciones de peces al no permitir su regeneración natural. Además, la falta de limpieza en los caños ha reducido la conectividad hídrica, afectando la oxigenación y calidad del agua. Esta situación requiere medidas de regulación pesquera y estrategias de limpieza y restauración de los canales naturales.

2) Drenajes obstruidos y problemas sanitarios en Tacarigua de la Laguna: La acumulación de residuos y la falta de mantenimiento en el sistema de drenajes ha generado bloqueos en el flujo de aguas residuales, provocando un aumento en enfermedades estomacales y casos de diarrea debido a la falta de calidad en el agua potable. Es crucial implementar planes de saneamiento, mejorar la infraestructura de drenaje y promover campañas de educación ambiental para evitar prácticas contaminantes.

Tabla 1. Información de problemática que impacta al PNLT y fortaleza de Tacarigua de la Laguna.

Nº	Persona influyente en la comunidad	Problemática	Fortaleza
1	Chofer de la ambulancia y Pescador artesanal.	Disminución en la producción de peces en la laguna por la práctica excesiva de la red de ahorque y falta de limpieza en los caños.	El PNLT es el sustento alimenticio de la región.
2	Promotora social de la comunidad.	Comunidad con drenaje obstruido y con presencia de enfermedades estomacales y diarrea por la falta de calidad de las aguas potables.	Comunidad organizada.
3	Dueño de la Posada "Las Piedras" Miembro y fundador de "Amigos del PNLT"	Sedimentación de la laguna, desvío de ríos por la parte sur para la creación de lagunas artificiales, poblado de cultivo y pastoreo en espacios de humedales, presencia de búfalo.	Presencia del caimán de la costa.
4	Profesor CRP Tejidos de Redes del Liceo Danilo Anderson.	Uso común de red de ahorque en la laguna, falta de concientización de los pescadores, falta de miembros de INPARQUE capacitados.	Generación futura en formación.
5	Directora Liceo Danilo Anderson	Deterioro de la infraestructura del liceo por falta de recursos económicos para su mantenimiento.	El liceo es un espacio de formación para la conservación PNLT.
6	Vocera Comunitaria del Sector "Tacarigua Arriba"	Rebose de los pozos sépticos al llover con la posible contaminación de los pozos de agua para consumo comúnmente usada, ya que la red esta obstruida.	Comunidad con buena disposición en participación.

3) Sedimentación de la laguna y uso inadecuado del territorio: La sedimentación acelerada, causada por el desvío de ríos para la creación de lagunas artificiales y la expansión de actividades agrícolas y ganaderas en espacios de humedales, amenaza la funcionalidad ecológica de la laguna. La presencia de búfalos y la alteración del hábitat han provocado una degradación de los suelos y la pérdida de biodiversidad. Se requiere una gestión territorial integrada, con regulación del uso de suelo y estrategias de restauración ecológica para recuperar los ecosistemas afectados.

4) Uso común de la red de ahorque y falta de concientización pesquera: La dependencia de técnicas de pesca destructivas, junto con la falta de concientización de los pescadores, está impactando negativamente la biodiversidad acuática. Además, la insuficiente capacitación de los miembros de INPARQUES reduce la eficacia de las estrategias de manejo. Es imprescindible desarrollar programas de capacitación y educación ambiental, acompañados de normativas de pesca sostenible que regulen el uso de redes.

5) Rebose de pozos sépticos y contaminación del agua potable: Durante lluvias intensas, el rebose de los pozos sépticos contribuye a la posible contaminación de los pozos de agua utilizados por la comunidad, debido a redes de drenaje obstruidas. La contaminación del agua potable representa un grave riesgo para la salud pública, por lo que es urgente mejorar la infraestructura de alcantarillado, garantizar el tratamiento adecuado de aguas residuales y establecer monitoreos constantes de la calidad del agua.

Análisis FODA de la situación del PNLT. Como parte del diagnóstico participativo realizado en la parroquia Tacarigua de la Laguna, se desarrolló un análisis FODA con el objetivo de examinar de manera integral la situación actual del Parque Nacional Laguna de Tacarigua (PNLT). Este enfoque metodológico permite identificar las fortalezas internas que pueden ser aprovechadas para impulsar la gestión ambiental, así como las debilidades que limitan su desarrollo sostenible. Asimismo, se consideran las oportunidades externas que podrían favorecer la articulación interinstitucional y comunitaria, junto con las amenazas que representan riesgos para la conservación de los ecosistemas y la calidad de vida de los habitantes del entorno.

Los resultados, organizados en la matriz FODA, constituyen una herramienta estratégica para orientar procesos de planificación, gobernanza con responsabilidad compartida y formulación de propuestas de manejo territorial. Las fortalezas presentes en la comunidad de Tacarigua de la Laguna evidencian un notable potencial para el desarrollo económico y social, especialmente si se articulan estrategias orientadas al manejo sostenible de los recursos y al fortalecimiento de sus estructuras organizativas. La integración entre la actividad pesquera, el ámbito educativo y la gobernanza de responsabilidad compartida puede convertirse en un eje estratégico fundamental para elevar la calidad de vida de sus habitantes. Las oportunidades identificadas pueden ser aprovechadas mediante una estrategia de gobernanza sólida, que integre conservación, desarrollo sostenible y participación comunitaria. Articular iniciativas con instituciones nacionales e internacionales puede ser clave para fortalecer la gestión del parque y mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Las debilidades identificadas requieren un enfoque integral de gobernanza que incluya: Mejoramiento de infraestructura: Inversión en sistemas de saneamiento y recolección de basura. Fortalecimiento institucional: Aumento de personal y recursos para conservación y mantenimiento del parque. Regulación de actividades pesqueras: Implementación de las normas para el uso sostenible de redes y control de la sobrepesca. Control del comercio ilegal: Refuerzo de vigilancia y sanciones para la protección de la fauna silvestre, y Actualización del PORU: Adaptación del reglamento a la realidad actual del parque y su entorno. Para contrarrestar estas amenazas, se pueden desarrollar estrategias que incluyan: Gestión integrada de cuencas hidrográficas para reducir la contaminación y garantizar el flujo hídrico adecuado. Planes de manejo sostenible para evitar el uso inadecuado de humedales en actividades agropecuarias. Monitoreo de especies invasoras para mitigar los impactos ecológicos de la presencia de búfalos. Adaptación al cambio climático mediante programas de restauración de ecosistemas y control de erosión. Educación y sensibilización comunitaria para reducir la contaminación y mejorar las prácticas de conservación.

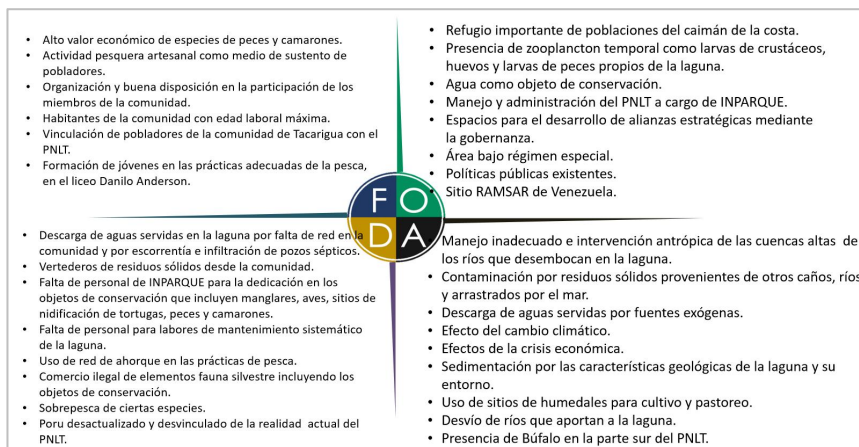


Figura 1. Análisis FODA de la situación del PNLT.

Los resultados del diagnóstico participativo son fundamentales para la construcción de la gobernanza de responsabilidad compartida en la comunidad, ya que proporcionan una base de información precisa y validada por los propios habitantes. Su contribución a la búsqueda de soluciones se puede analizar en varios aspectos:

- 1) Identificación de problemas reales: El diagnóstico participativo permite visibilizar las necesidades y prioridades de la comunidad desde la perspectiva de sus habitantes. Esto evita la implementación de soluciones impuestas desde fuera que no correspondan con la realidad local.
- 2) Priorización de soluciones basadas en evidencia: Al contar con datos estructurados sobre el acceso a servicios, la calidad de la infraestructura y la organización comunitaria, se facilita la toma de decisiones orientadas hacia las áreas de mayor impacto.
- 3) Fortalecimiento de la participación comunitaria: Incluir a la comunidad en el diagnóstico fomenta un sentido de corresponsabilidad en la búsqueda de soluciones. Este proceso refuerza la legitimidad de los mecanismos de gobernanza y promueve una gestión más inclusiva y democrática.
- 4) Articulación de actores clave: Los resultados permiten generar espacios de diálogo entre consejos comunales, mesas técnicas, la academia y otras instancias de gobernanza. Esto facilita la coordinación entre diferentes sectores y la formulación de políticas más efectivas.
- 5) Generación de estrategias adaptadas al contexto: El diagnóstico participativo proporciona información detallada sobre la estructura económica y social de la comunidad. Por ejemplo, el alto porcentaje de pescadores indica la necesidad de integrar estrategias de sostenibilidad ambiental en las políticas de gobernanza, evitando afectar los medios de vida locales.

6) Acceso a recursos y financiamiento: Un diagnóstico bien estructurado permite a la comunidad presentar propuestas fundamentadas ante organismos gubernamentales o de cooperación de otra índole, facilitando el acceso a financiamiento para proyectos de mejora.

AGRADECIMIENTOS

Se agradece al Ministerio de Ciencia y Tecnología el financiamiento de esta investigación bajo el proyecto FONACIT 088-2023. A la Gobernación del estado Bolivariano de Miranda.

LITERATURA CITADA

- Ander-Egg, E. 1991. Introducción a la Planificación. Siglo XXI. Madrid.
- Barriga, M., J. Campos, O. Corrales y P. Corrales. 2007. Gobernanza ambiental, adaptativa y colaborativa en bosques modelo, cuencas hidrográficas y corredores biológicos Diez experiencias en cinco países latinoamericanos. Economía, Política y Gobernanza del Ordenamiento de Recursos Naturales. Publicación no. 2. Serie Técnica Informe Técnico no. 358.
- Certo, S.C. y P.J. Peter. 1993. Administración Estratégica: planificación e implementación de estrategias. Traducido por Steffen, Flávio D. São Paulo: Pearson.
- Colombo, S.S. 2004. Planificación Estratégica. En: *Colombo, Sonia S. (Org.)*. Gestión Educativa: una nueva visión. Porto Alegre: Artmed.
- Mintzberg, H., B. Ahlstrand y J. Lampel. 2000. Safari estratégico. Porto Alegre: Artmed.