

PROYECTO “DESARROLLO HUMANO LOCAL, GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y EQUIDAD DE GÉNERO”

Un ejercicio de planificación participativa
y protagónica, con visión de género, en proceso

María Elena Alva Loyola
Banco de Desarrollo de la Mujer (BANMUJER)
banmujer@cantv.net

INTRODUCCIÓN

El artículo que hoy presentamos a nuestras(os) lectoras(os) tiene como objetivo mostrar la experiencia desarrollada por el Banco de Desarrollo de la Mujer y el PNUD en la República Bolivariana de Venezuela, como producto del proyecto “Desarrollo Humano Local, Gobernabilidad Democrática y Equidad de Género”, con el cual se busca la participación protagónica de las usuarias de BANMUJER, en la planificación del Desarrollo Local con una visión de género, comprometida con los más pobres.

Sin duda, que la visión común entre ambas organizaciones en relación al Desarrollo Humano Integral, a los procesos de planificación participativa y a la necesaria visión de género para el Desarrollo y la Democracia, ha permitido llevar adelante iniciativas y procesos de reflexión que están alcanzando su primer año de funcionamiento el 1 de Octubre de 2004

Esta experiencia centra su atención en el fortalecimiento de capacidades y oportunidades para el ejercicio del protagonismo y soberanía de las mujeres en los procesos de planificación económica y política en el ámbito local, en un contexto histórico, en el que el Estado se ha definido como **Estado democrático social de derecho y de**

justicia, que propugna el bienestar, creando las condiciones necesarias para el desarrollo social y espiritual, que permita a los ciudadanos y a las ciudadanas desarrollar libremente su personalidad, dirigir su destino, ejercer sus derechos humanos, buscar y disfrutar su felicidad.

ANTECEDENTES

En la búsqueda del cumplimiento de la Misión del Banco de Desarrollo de la Mujer, como organismo del Sistema Micro Financiero Público, que se orienta al empoderamiento de las mujeres en condiciones de pobreza, ofreciéndoles herramientas financieras y no financieras para el desarrollo de sus capacidades productivas, desde el 2002, se establece una alianza con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), iniciando un proceso de reflexión sobre las metodologías del Desarrollo Humano Sostenible Local y las estrategias de Planificación a través de Agendas de Proyectos de Impacto Rápido, obteniendo como resultado la relevancia de apostar a que las ciudadanas y los ciudadanos se asuman como sujetos protagónicos en ese proceso participativo y de planificación, a la par que identifican que el rol de las instituciones promotoras es de agentes o sujetos circunstanciales, de relativa temporalidad, orientadas a facilitar y compartir herramientas, conocimientos, saberes y valores con visión de género, en este caso particular con las mujeres usuarias de BANMUJER. Análisis que fue reforzado por las promotoras de las veinte y cuatro entidades federales, en las que tiene presencia el Banco.

Paralelamente, ese mismo año 2002, entre septiembre y octubre, se realizó el Foro “Hacia una Política Nacional de Desarrollo Local”, auspiciado por la Asamblea Nacional, el Ministerio de Planificación y Desarrollo, la Fundación para el Desarrollo de la Comunidad y Fomento Municipal, la Universidad Simón Bolívar, el Instituto de Investigaciones Sociales (ILDIS) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, en el que, como producto principal se obtuvo “Un conjunto de recomendaciones en los Ámbitos Claves para el Desarrollo Local, e información sistematizada y procesada, y propuestas de políticas concretas”. El Banco estuvo presente también, compartiendo experiencias iniciales y aprendizajes.

El año 2003, BANMUJER mejor posicionado a dos años de su funcionamiento, formula el proyecto "DESARROLLO HUMANO LOCAL, GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y EQUIDAD DE GÉNERO", en la búsqueda de poner en práctica la planificación participativa con las usuarias y mujeres de las comunidades, en consonancia con los Principios Constitucionales y con la Ley Orgánica de Planificación, instrumentos legales en los que se caracteriza a la planificación como estratégica y participativa. Con la anuencia del gobierno nacional a través del Ministerio de Planificación y Desarrollo, se inició el trabajo en cuatro municipios de igual número de entidades federales, por un período de seis meses, ampliándose a otros cuatro municipios de otras cuatro entidades federales, de manera tal, que la experiencia al término de un año está presente en ocho municipios correspondientes a ocho estados.

EL PROYECTO

1. Ubicación

Este proyecto tuvo su origen en los municipios Caroní (Bolívar), Iribarren (Lara), Páez (Portuguesa) y Valdez(Sucre) entre octubre de 2003 y marzo del 2004.

Desde abril del presente año se incorporaron los municipios Caribubana (Falcón), Mara (Zulia), José Tadeo Monagas (Guárico), Península de Macanao (Nueva Esparta), lo que significa que en un año se ha logrado incidir en 40% de las Entidades Federales y se ha trabajado territorialmente hablando, en un municipio de la región Occidental, tres de la región Centro Occidental, uno de la región de los Llanos, uno de la región Guayana y dos de la región Oriental.

2. Productos

I. Capacitación

1) *Sobre redes productivas y micro cadenas*

Con apoyo de la consultora internacional y Directora Ejecutiva de CINSET, se realizó un Taller para capacitar al equipo de promotoras, facilitadoras comunitarias, usuarias de los cuatro estados y personal de apoyo administrativo (40 personas). De ello, derivó:

- * La apropiación de los conceptos básicos por parte de las usuarias, motivando incluso testimonios periodísticos de las participantes¹.
- * La profundización de acciones, en el 2004, orientadas a la aplicación de las políticas de BANMUJER, de identificación de las micro cadenas productivas, con el principio de la solidaridad y complementariedad competitiva para el desarrollo local.
- * Acciones acordadas con las participantes para establecer las micro cadenas en los municipios, que deben ser evaluadas en período posterior
- * Mecanismos para facilitar la construcción de las micro cadenas.

Asesoría al equipo técnico administrativo del proyecto sobre los procesos de planificación para la construcción de las micro cadenas productivas.

2) En Diseño de propuestas concertadas, de proyectos, por mesas de trabajo para el Desarrollo Humano Sustentable Local.

- * Equipo de trabajo en el municipio Valdez, con presencia de BANMUJER coordinando la Mesa de Género para la Agenda de Proyectos de Impacto Rápido para el Desarrollo Humano Sostenible Local.
- * Aprendizaje interactivo de catorce personas del equipo de acompañamiento y promotoras del proyecto BANMUJER-PNUD, en diciembre 2003, de las metodologías de concertación para la construcción de los procesos de gobernabilidad con la participación directa de los sujetos sociales, institucionales, de gobierno local, regional y nacional.
- * Identificación de la pertinencia de la especificidad de la Mesa de Género en la Construcción de las Agendas Locales de Desarrollo Humano Sustentable.

¹ Artículo, Microempresarias empiezan a tejer las cadenas productivas. Especial de El Diario de Guayana. Lunes, 15 de diciembre de 2003

- * Talleres (2) sobre las bases legales y estrategias metodológicas para llevar adelante la facilitación de las Agendas de Proyectos de Impacto para el Desarrollo Local Sostenible, dirigido a las promotoras, facilitadoras, equipo técnico administrativo y equipo de coordinación (30 personas).

II. Promoción de Redes Sociales y Construcción de las Redes Productivas

Redes Sociales

- * Con el acompañamiento y promoción del equipo de facilitadoras comunitarias, en los 8 municipios de los 8 estados, contratadas en el marco del Convenio y la actuación de las promotoras coordinadoras de BANMUJER, se movilizan los esfuerzos para fortalecer la organización de las usuarias, habiéndose obtenido resultados importantes en la percepción de la fuerza que significa la organización en el ámbito público, fundamentalmente orientada hacia la participación en el Desarrollo Local, con incidencia directa en su desarrollo personal, económico, familiar y comunitario.
- * Las experiencias de asociatividad, a no ser para la integración de la unidad económica asociativa, era aún débil; sin embargo, las experiencias expuestas en uno de los talleres, por las propias usuarias del Municipio Caroní, estado Bolívar, en relación a la conformación de la RED POPULAR DE USUARIAS DE BANMUJER, los logros obtenidos y los efectos de liderazgo hacia los otros municipios del estado, generó expectativas entre las usuarias de los otros estados, para construir las redes en sus municipios de origen, reafirmandose que el mejor aprendizaje se obtiene por el ejemplo y en base a los resultados.
- * Así mismo, en el mes de Diciembre 2003, se realizaron las Asambleas de Usuarias en los Municipios Páez e Iribarren, donde se planificó las acciones de formación, integración y participación local a realizar en el año 2004. Se crearon por tanto, las condiciones reales y objetivas para el fortalecimiento de la participación de las mujeres en la gobernabilidad lo-

cal, contándose en la actualidad con organizaciones de mujeres en los dos municipios arriba mencionados y en Valdez, mientras que en los municipios Caribubana, Mara, José Tadeo Monagas, y Península de Macanao desde el mes de Julio del presente año, se está en la búsqueda del fortalecimiento de la asociatividad y organización social.

- * Al respecto, cabe destacar el intercambio de experiencias producido entre las usuarias de Guiria, municipio Valdez, estado Sucre y las usuarias de Lagunillas en el estado Zulia, con el objetivo de identificar las oportunidades y amenazas de un proceso de explotación petrolera para la población de la localidad donde se realizarán estas actividades, obteniéndose así información directa para su participación en la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo local a generarse, en particular en Guiria, sostenida en una gobernabilidad básica bajo los principios del Desarrollo Humano Integral.

Redes Productivas

- * Se sistematizaron las actividades productivas en las que se encontraban trabajando las usuarias, y se comparó con las posibles redes productivas en la localidad, según su vocación económica.
- * En base a la sistematización de las actividades productivas en los municipios, se ha logrado la motivación y percepción de su ubicación, en los eslabones de las cadenas a conformarse con la participación directa de cada una de ellos, y evidentemente identifican las ventajas del trabajo organizado y la importancia de las micro cadenas en la dinamización de los circuitos económicos de su localidad
- * En la actualidad se está en el proceso de construcción de las micro cadenas en base a las actividades relevantes y sostenibles en los municipios, vinculadas a los criterios de desarrollo endógeno y a las políticas agroalimentarias, de estímulo al turismo, a la artesanía, entre otros.

III. Medición de efectos de los servicios financieros y no financieros de BANMUJER

El proyecto "Desarrollo Humano Local, Gobernabilidad Democrática y Equidad de Género", facilitó la práctica de una experiencia piloto de medición de efectos en el mes de diciembre de 2003, en base a una muestra de 181 usuarias que recibieron micro créditos en los 18 primeros meses de funcionamiento del Banco, en los cuatro municipios. Esta primera actividad tiene un referente en la información de la Línea de Base; la perspectiva es realizar otras mediciones periódicamente hasta septiembre del 2005, como un primer hito de medición de impacto.

- * En correspondencia a la política de alianzas y al estímulo a la participación protagónica de las usuarias, se generó un proceso de capacitación para intervenir en la captura de datos en el proceso de evaluación de impacto, obteniendo óptimos resultados y sobre todo la reflexión y discusión sobre las realidades que encontraron, lo que enriqueció la investigación y su toma de conciencia y liderazgo.
- * Los hallazgos preliminares tenidos en la fase cuantitativa son:

Microempresas activas, entre el 39% y el 50% del total financiados por BANMUJER en cada uno de los cuatro municipios en los que se realizó la fase piloto.

La diversificación de actividades económicas es mayor en los municipios urbanos, aún cuando siguen siendo actividades tradicionales como venta de comida (18-57% del total, en sus municipios), corte y confección (7-18% del total, en sus municipios), artesanía y manualidades (5-6% del total, en sus municipios). Sin embargo, también en una parroquia rural del Municipio Valdez se encontró una panadería en funcionamiento, con apoyo del micro crédito, como respuesta real a las necesidades de la población.

Según la percepción de las usuarias con microempresas activas de los cuatro municipios, el micro crédito las ayudó entre el 67% a 100%; mientras que consideran que les ayudó poco o no les ayudó entre el 29 y 33%, en los municipios Caroní e Iribarren.

Que al indagar sobre la incidencia del micro crédito, en su calidad de vida, se obtiene que fundamentalmente les permite mejoras en su alimentación (64 y 89%), seguida por mayor disposición de dinero para la salud; en tercer lugar, en educación, cuarto lugar, en reparación de su vivienda, y en quinto lugar, para ahorrar.

Movilización de su estado inicial en el nivel educativo, expresada en la incorporación de las usuarias a la educación formal a través de las estrategias educativas de las tres Misiones y a todos los otros niveles. Situación que se reafirma con el grado de disposición de seguir estudiando: Caroní 92%, Iribarren y Páez 85%; en Valdez se notó una diferencia sustantiva, al demostrar interés de seguir estudiando el 52%.

En cuanto a su desarrollo personal declararon las usuarias, que el 65%, 61% y 55% en los Municipios Caroní, Páez, Iribarren respectivamente, ha mejorado. Mientras que en Valdez mejoraron el 35% de las usuarias.

La incorporación de las mujeres en condiciones de pobreza, al ámbito público, vinculada a la participación y organización para el Desarrollo Local, es de 45% para el Municipio Caroní y 41% para el Municipio Iribarren, en coincidencia con la mayor experiencia organizativa que tienen ambos; en Páez y Valdez las usuarias están participando en 38% y 23% respectivamente. Productos (todos más reunión de intercambio).

Resultados de una investigación cualitativa, que está en proceso de discusión para su publicación y divulgación.

- * En base a los avances realizados en BANMUJER como organismo del Sistema Microfinanciero Público con relación a la Evaluación de Impacto, se ha establecido una mesa de trabajo con el Instituto Nacional de Estadística (INE) entre el Banco y el INE, para asumir dicha experiencia como pionera, en el 2004 para estandarizar los instrumentos en el Sistema Microfinanciero.

A la fecha, INE-BANMUJER han trabajado en forma conjunta en el diseño y la determinación de la Muestra y el Cuestionario. Este Cuestionario ha sido validado por promotoras de los estados participantes del proyecto.

IV. Divulgación

- * El equipo del Área de Comunicación y Mercadeo de BANMUJER, condujo la producción del Vídeo que permite mostrar las experiencias desarrolladas en los Municipios Güiria y Caroní.
- * Se publicó la revista "Usuaris BANMUJER...protagonistas del Desarrollo y Gobernabilidad Local".
- * En la actualidad se están trabajando los guiones para el video sobre la experiencia de un taller participativo con las usuarias sobre la economía popular, como herramienta para una identificación precisa sobre los circuitos económicos de la localidad donde piensan desarrollar sus actividades productivas
- * A la vez se está diagramando la segunda revista, cuyo contenido fundamental estará referido a los principios de la Economía social solidaria, el cooperativismo y la asociatividad solidaria para el desarrollo de una economía local y su planificación con visión de género.

3. Resultados

Manejo de herramientas de planificación para la construcción de Agendas Locales con visión de género, en el contexto de los Lineamientos del Plan Nacional del Desarrollo Económico-Social 2001-2007; de los Ejes de Desarrollo y los Núcleos de Desarrollo Endógeno.

Participación en los acuerdos y acciones a llevar adelante para el diseño de los proyectos de Impacto Rápido de la Mesa de Trabajo del Municipio Valdez.

BANMUJER profundizó la aplicación de las políticas de facilitación de la Red Popular de Usuaris BANMUJER, y de las Redes Productivas en todos los municipios del país donde se está presente.

Conformación de la RED POPULAR DE USURIAS DE BANMUJER en los municipios del proyecto, con un nivel de participación protagónica en la definición de los temas de desarrollo local con visión de género.

Participación protagónica de las mujeres organizadas en el proceso de planificación local, que se vincula al Desarrollo económico, social

y político, articulando el ámbito local, regional y nacional a las políticas públicas.

Mujeres en ejercicio de sus derechos ciudadanos y en proceso de estar empoderadas de su desarrollo personal, microempresarial, familiar y de su liderazgo comunitario y de contraloría social.

Organizaciones sociales de mujeres, negociando con organismos locales y nacionales para la comercialización de sus productos y en proceso de participación en la planificación económica local.

Usuarías que se han apropiado de herramientas e intervienen desde sus estados y localidades en el proceso de planificación participativa para la formulación del Plan Operativo Anual Institucional 2005 de BANMUJER.

Mujeres dignificadas en el ejercicio de sus derechos económicos, sociales, políticos y al Desarrollo, en los municipios.

Producción del Micro: "Participación Protagónica de las mujeres en la economía y la gobernabilidad local: experiencias con visión de género" y divulgación por los medios de comunicación social.

Publicación del primer número de la Revista "USUARIAS BANMUJER...PROTAGONISTAS DEL DESARROLLO Y GOBERNABILIDAD LOCAL" y divulgación en los organismos del Sistema Micro financiero Público y organismos dedicados a promover la economía Social Solidaria.

Centros de promoción de BANMUJER, fortalecidos en su capacidad operativa e institucional, en los municipios del proyecto. Ampliación de la Red de Aliados Institucionales de los gobiernos locales y regionales.

PERSPECTIVAS FUTURAS: 2004-2005

Estrategia de profundización y ampliación de la promoción de las metodologías del desarrollo humano local, para la gobernabilidad con visión de género en el 50% de las entidades federales de la República Bolivariana de Venezuela. Articulación con otros organismos nacionales e internacionales.

Ampliación del proyecto a otros cuatro estados: Delta Amacuro, Monagas, Táchira y Trujillo. Desarrollar un proceso progresivo de incorporación en estos cuatro estados, iniciando con la participación de las promotoras a las acciones de capacitación e intercambio de experiencias con los ocho estados actuales.