

AGENDA CIUDAD Conicit

14 y 15 de julio de 1997

Ignacio de OTEIZA

Auspiciadores: Conicit, USB,
Instituto de Urbanismo-UCV,
Grupo NODO,
Conavi,

Fundación Plan Estratégico de Caracas.

INTRODUCCIÓN

Dentro de la política del Conicit, se ha planteado la realización de las llamadas **Agendas**, de acuerdo con los temas que la sociedad reclama como prioritarios. "La investigación no debe ser una preocupación exclusiva de los científicos, ni una tarea que se origina y termina en sí misma dentro del recinto del laboratorio. Por el contrario, la investigación se entiende como unos anillos de una larga cadena de la cual forman parte múltiples y disímiles actores, cuya participación hace posible su conexión con la sociedad" (Tomado del tríptico del taller julio 97).

Con esta idea, diferentes organismos coordinados por Conicit convocaron a la denominada **Agenda Ciudad**, "con el fin de discutir y acordar los temas de investigación impostergables que ocuparán la prioridad en la gestión del Conicit", buscando además la conformación de redes de investigadores e instituciones que complementen sus trabajos.

OBJETIVOS DEL TALLER

I. Identificar y priorizar los problemas que aquejan a nuestras ciudades, en el marco de los siguientes ejes temáticos:

- **La ciudad y su gente:** marginalidad urbana, pobreza y empleo, educación y cultura ciudadana, inseguridad personal, calidad de vida.

- **El gobierno de nuestras ciudades:** gobernabilidad de las áreas metropolitanas, influencia del poder central, fortalecimiento del poder municipal, gestión y administración urbana, marco legal urbano, participación ciudadana.
- **La economía urbana:** mercado inmobiliario, competitividad y productividad urbana, política económica urbana, impacto petrolero sobre las ciudades, financiamiento de servicios.
- **Desarrollo urbano-ambiental:** crecimiento y sostenibilidad de la ciudad, planificación urbana, deterioro ambiental urbano, infraestructura, equipamientos, servicios, vialidad, transporte, vivienda, morfología urbana.
- **Tecnologías aplicadas:** modelos y programas aplicados a estudios urbanos, sistemas de información geográfica, teledetección espacial.

II. Promover la construcción de asociaciones estratégicas que establezcan redes entre distintas instituciones para actuar en áreas de interés común, detectadas consensualmente en el taller.

III. Promover la cooperación interinstitucional buscando crear marcos de actuación para el cofinanciamiento de proyectos que impacten la calidad de vida de la población.

PARTICIPACION DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA DE LUZ

La Facultad de Arquitectura, atendiendo a la invitación del Conicit participó con un buen número de profesores e investigadores de diferentes áreas.

- Andrés Echeverría (IFA- HAVIT- Director)
- Hellen Barroso (IFA-SUR)
- Ricardo Cuberos (IFA - SI)
- María Martínez (IFA-SI)
- Gaudi Bravo (IFA- AA)
- Ignacio de Oteiza (Escuela-Dpto. de Tecnología- IFA- HAVIT)
- Rodolfo Montiel (Escuela-Dpto. de Diseño- Maestría de Vivienda)
- Dinah Bromberg (Escuela-Dpto. de Diseño)
- Ramón Reyes (Escuela- Dpto. de Diseño-Prog. Formación Docente)

La participación de los representantes de la facultad fue en diferentes mesas de trabajo, pero mayoritariamente en la denominada **Desarrollo urbano ambiental**.

MESA DE TRABAJO- DESARROLLO URBANO AMBIENTAL

Como procedimiento de trabajo, se dedicó la tarde del primer día a establecer las áreas prioritarias de esta mesa. Durante este primer día, se manifestó la inconformidad de muchos de los miembros que participamos en la reunión, por no estar de acuerdo ni en las líneas que aparecían como prioritarias, ni en el cómo se habían establecido las mismas. Se llevó a cabo una discusión y se manifestaron las áreas que cada participante consideraba de mayor prioridad (ver anexo Líneas de investigación de la mesa).

Es de destacar que en esta mesa de trabajo participaron en la primera sesión 45 personas, representando a diferentes organismos:

35%	Universidades
29%	Instituciones privadas
22%	Instituciones públicas
9%	Comunidades
4%	Organismos de gobierno local.

Para la siguiente sesión del día 15/7, el número de participantes en esta mesa se redujo en más de la mitad, aprox. 25 personas. Se continuó

con el procedimiento establecido, aunque cabe destacar que muchos de los aspectos indicados en la discusión del día anterior no habían sido tomados en cuenta, se añadieron algunos aspectos y se llenaron los formularios para determinar las líneas prioritarias, de acuerdo con el mecanismo de trabajo.

Los temas de mayor interés según los participantes fueron:

Ambiente: • Educación Ambiental • Gestión ambiental y participación ciudadana.

Servicios urbanos y vivienda: • Equipamiento colectivo (servicios públicos) y calidad de vida • Gestión y prestación de servicios urbanos • Nuevas formas de gestión • Vivienda y servicios.

Planificación urbana: • Plan de gestión, organización y estructura organizativa • Capacitación de recursos humanos.

Se llenaron nuevos formularios en cada uno de los tres grupos que se indican en la parte anterior, en donde se establecían los grupos que están investigando en esas áreas, los recursos, los temas, etc.

REUNION PLENARIA (15.7.97)

A esta reunión se llevaron los resultados de las diferentes mesas de trabajo, donde se establecieron las áreas prioritarias de la AGENDA CIUDAD.

• La economía urbana

- 47.3% Impacto petrolero sobre las ciudades.
- 47.3% Financiamiento de servicios.
- 45.5% Competitividad y productividad urbana.
- 45.5% Política económica urbana.
- 42.5% Mercado inmobiliario
- 28.4.% Economía informal.

• El gobierno de nuestras ciudades

- 50.1% Participación ciudadana.
- 48.4% Marco legal urbano.

- 47.5% Fortalecimiento del municipio.
- 46.5% Gobernabilidad de las áreas metropolitanas.
- 45.8% Gestión urbana.
- 40.3% Influencia del poder capital.
- 29.5% Lo privado en la gestión municipal.

Desarrollo urbano ambiental (No se indicaron porcentajes en esta mesa)

- **Ambiente**
 - Educación ambiental
 - Gestión ambiental y participación ciudadana
- **Servicios urbanos y vivienda**
 - Equipamiento colectivo (servicios públicos) y calidad de vida.
 - Gestión y prestación de servicios urbanos. Nuevas formas de gestión.
 - Vivienda y servicios.
- **Planificación urbana**
 - Plan de gestión, organización y estructura organizativa.
 - Capacitación de recursos humanos.
- **La ciudad y su gente**
 - Calidad de vida.
 - Educación y cultura ciudadana.
 - Empleo y pobreza.
 - Procesos históricos urbanos.
 - Organización social.
 - Servicios...
- **Tecnologías aplicadas (Se considera esta área como un campo transversal que deben tener todas las líneas anteriores)**
 - 39.5% Modelos y programas aplicados.
 - Sistemas de información geográfica.
 - Sistemas de apoyo a la gestión.

Una vez expuestos los resultados de cada mesa de trabajo se dio derecho de palabra, donde varios participantes manifestamos nuestro desacuerdo con los procedimientos y resultados obtenidos, así como el enfoque marcadamente capitalino en cuanto a las prioridades establecidas (D. Bromberg).

Una persona del parlamento latinoamericano manifestó la necesidad de realizar un directorio de proyectos de investigación y autores que esté disponible a través de Internet, para poder dar a conocer estudios y que permita entrar en contacto a diferentes investigadores de Latinoamérica.

Por parte del Conicit, tomó la palabra la urb. Loraine Giraud, quien indicó los próximos pasos a seguir de la AGENDA CIUDAD;

1. Enviar síntesis de la reunión a cada participante.
2. Concurso público para participar a través de anteproyectos de investigación.
3. Solicitar el anteproyecto. Requisitos:
 - a) Identificación del usuarios de la investigación (alcaldías, habitantes,...)
 - b) Disponibilidad y espacio para distintas redes. Instituciones que financian.
 - c) Grupos de trabajo, éstos deberán ser interdisciplinarios.
4. Convocatoria del Conicit a los grupos que clasifiquen
 - Esquemas de cofinanciamiento.
 - Equipos, personal, fondos, etc.

Para el mes de diciembre es posible comenzar a otorgar los recursos para iniciar las investigaciones; se dio una cifra aproximada de 200 millones de bolívares, para el financiamiento por parte del Conicit.

COMENTARIOS DE LA REUNION AGENDA CIUDAD

Sobre el procedimiento seguido

Consideramos que en el tema de investigación sobre la ciudad, actúan muchos factores, donde cada uno de ellos tiene una fundamental importancia para resolver la totalidad, por lo que no es nada fácil determinar cuáles son las prioridades a investigar en un área tan compleja, donde se entrecruzan los aspectos sociales, difíciles de cuantificar y modificar, con aspectos más técnicos y medibles.

La forma como fueron establecidos los temas prioritarios iniciales y el empeño de los facilitadores de las mesas de trabajo en cumplir con la tarea de llenar los formularios en el tiempo determinado, no permitió una flexibilidad en el cambio o inclusión de nuevos temas que algunos

de los participantes en la mesa de trabajo "Desarrollo urbano ambiental", señalamos en el primer día. Esto hizo que muchas personas, investigadores principalmente, no participaran durante las sesiones finales, donde se determinaron las áreas prioritarias de investigación.

Los temas de partida para la discusión dan una visión sesgada de la problemática de las ciudades venezolanas, por ser el modelo de partida la problemática de la ciudad de Caracas, lo que plantea un enfoque centralista, al no contemplar algunos problemas que tienen las ciudades del interior del país.

Algunas temas ausentes

Después de observar los temas prioritarios establecidos en las diferentes mesas de trabajo, creemos importante señalar algunos que consideramos fundamentales y que no aparecieron como prioritarios.

- Asentamientos no controlados (Los barrios en nuestras ciudades).
En Venezuela, el 60% de la población urbana (datos del último censo de barrios de Fundacomun, 1990) vive en asentamientos no controlados. Hay ciudades donde esta población llega a sobrepasar el 70%, caso de Cabimas.
- La pobreza urbana.
- Regularización del mercado del suelo.
- La economía informal.
- Acondicionamiento ambiental de nuestras ciudades y de las viviendas. Muchas de nuestras ciudades están ubicadas en regiones con climas calido-húmedo (excepción de Caracas y las ciudades andinas), sometidas a condiciones climáticas fuera del denominado confort térmico, lo que conlleva a utilizar medios de enfriamiento mecánicos para mejorar las condiciones, lo que aumenta el gasto energético. Así mismo, los materiales utilizados en las

viviendas no contribuyen a mejorar las condiciones de confort. En muchos casos, los espacios públicos carecen de atractivo, por falta de mantenimiento o acondicionamiento ambiental.

RECOMENDACIONES PARA LA INVESTIGACION EN NUESTRA FACULTAD DE ARQUITECTURA

- Es conveniente realizar una reunión con los asistentes al evento y con las personas interesadas en el tema con el fin de que la Facultad de Arquitectura de LUZ fije una posición con respecto a esta reunión y sus resultados (Se realizó una reunión en el IFA el 28.7.97, donde se trató este tema).
- ¿Son los temas que investiga la Facultad de Arquitectura, a través del Instituto de Investigaciones-IFA, los prioritarios para nuestras ciudades? Aparentemente no, de acuerdo con los resultados obtenidos en la reunión de la AGENDA CIUDAD. Creo fundamental establecer unas jornadas de reflexión en la facultad sobre los temas prioritarios para investigar; comparto la idea del Conicit, de facilitar la conexión de los investigadores con la sociedad.
- Es necesario elaborar un documento dirigido al Conicit, donde la Facultad de Arquitectura fije su posición con respecto a los resultados establecidos en la reunión de la AGENDA CIUDAD. Se debe realizar lo antes posible antes de que salga el llamado público del Conicit para presentar proyectos.
- Considero la iniciativa del Conicit, un logro importante en la conceptualización de la investigación a través de las Agendas, pero la forma como éstas se elaboren y las personas o grupos que el Conicit llame para elaborar las bases iniciales de una Agenda, pueden dar una orientación predeterminada, como en este caso, que no sería reflejo de la realidad de las prioridades de investigación en nuestras ciudades.