

## **X CONGRESO LATINOAMERICANO DE TRANSPORTE PÚBLICO Y URBANO (CLATPU)**

*Carlos Alberto CONTRERAS*  
Ministerio de Obras Públicas y Transportes  
de Costa Rica. Comité Técnico Internacional  
del CLATPU

### **EL CONGRESO, SU OBJETIVO Y PARTICIPANTES**

En América Latina varios foros de discusión de diferente naturaleza, con distinto alcance y de motivaciones variadas han sido establecidos a lo largo del tiempo en lo que se refiere al sector transporte, sea por iniciativa pública, privada, o ambas en conjunto y con la participación de diversos actores de la sociedad.

En lo que se refiere específicamente al Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano —CLATPU—, es uno de estos foros que se ha caracterizado por congregarse a investigadores, académicos, empresarios operadores, empresarios de industrias vinculadas, consultores, autoridades de gobierno, estudiantes y usuarios en un evento cuyo objetivo fundamental ha sido el intercambio de experiencias de orden práctico entre ciudades y países, la diseminación del conocimiento y del avance teórico que la región experimenta y la discusión sobre las particularidades de determinados temas considerados de relevancia para el transporte público, principalmente dentro de un contexto urbano.

El evento gira en torno de la presentación (oral, escrita y gráfica) de trabajos previamente seleccionados dentro de categorías, así como de mesas redondas, paneles y talleres. Este eje central conlleva a una característica que debe ser resaltada, si bien la misma es —o debería ser— inherente a todo congreso: la de que los participantes se enfrentan a la relevante oportunidad de mostrar y debatir sus ideas y sus aportes conceptuales y pragmáticos, con el fin de aumentar su conocimiento, mejorar el producto de su trabajo y vislumbrar nuevas aplicaciones y

desdoblamientos. Todo lo anterior garantizado por discusiones rigurosas en la pertinencia del análisis, sólidas en la base conceptual, bien intencionadas en la crítica y principalmente respetuosas por la opinión no compartida.

En general los CLATPU son promovidos en cada país latinoamericano por ministerios de Transporte y de Infraestructura, universidades, autoridades municipales de transporte, industrias con actuación en el área, empresas de consultoría y organizaciones de operadores.

### **RESEÑA HISTÓRICA DEL CLATPU**

Para entender qué representa en la actualidad el CLATPU es necesario conocer cómo ha sido su formación histórica, sus actores y sus referencias geográficas. En 1984, quince años atrás, se realiza el primer Encuentro Latinoamericano de Transporte Público en São Paulo, Brasil, actividad que debido a su formato y organización en su tercera edición de 1988 se transformó en el Congreso Latinoamericano de Transporte Público (CLATP), además en el mismo ámbito regional la Comisión Económica para América Latina —CEPAL— organizaba el Encuentro Técnico Latinoamericano de Transporte Urbano (ELATU).

Originalmente esos dos eventos se realizaban por separado, tanto en tiempo como en lugar, pasando a concentrarse en la misma fecha y país a partir de 1988 en Lima, Perú, cada uno manteniendo su propio nombre e independencia en aspectos de organización y decisión, lo que permaneció de esa manera

en los Congresos de 1989 en La Habana, Cuba y de 1991 en Santiago, Chile.

Fue durante la realización del VI CLATP y VI ELATU, en la ciudad de San José, Costa Rica, en junio de 1993, que el Comité Técnico Internacional CTI, decide unificar de manera definitiva ambos eventos con la denominación de Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano —CLATPU. En ese momento el CTI estaba formado por representantes de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Perú, Venezuela y de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

También en San José por primera vez las actas del Congreso se publican desde el inicio del evento y además se instituye formalmente la Secretaría Ejecutiva del CTI.

Por lo tanto, la estructura formal que el CLATPU tiene en la actualidad está formada por un cuerpo colegiado para la toma de decisiones, que es el CTI, constituido por representantes de los países ya mencionados y de México, que fue la sede del IX Congreso, además de una Secretaría Ejecutiva Permanente localizada en la actualidad en el seno de la ANTP en São Paulo, Brasil, y de dos comités que trabajan en función de la realización de cada nuevo CLATPU, a saber: el Comité de Selección, encargado de la coordinación del análisis y aprobación de los trabajos científicos y de las comunicaciones técnicas, y un Comité Organizador Local que viabiliza y se encarga de la realización del congreso en cada país escogido.

Como resumen de los locales y años en que el CLATPU se ha realizado primero como Encuentro de Transporte Público y después como Congreso de Transporte Público y Urbano, se tiene:

Número	Ciudad, País	Fecha
I	São Paulo, Brasil	Septiembre, 1984
II	Río de Janeiro, Brasil	Noviembre, 1986
III	Lima, Perú	Noviembre, 1988

IV	La Habana, Cuba	Julio, 1989
V	Santiago, Chile	Noviembre, 1991
VI	San José, Costa Rica	Junio, 1993
VII	Buenos Aires, Argentina	Noviembre, 1994
VIII	Curitiba, Brasil	Abril, 1996
IX	Guadalajara, México	Junio, 1998
X	Caracas, Venezuela	Diciembre, 1999

Como curiosidad histórica, el Primer Encuentro Latinoamericano de Transporte Público se realizó simultáneamente con el Tercer Congreso Panamericano de Ingeniería de Tránsito y Transportes, en el local y fecha ya anotados.

#### LOS TEMAS Y ASPECTOS RELEVANTES

A lo largo de la existencia del CLATPU, la temática alrededor de la que el mismo se organizó ha sido coherente con la relevancia histórica de los asuntos tratados, los nuevos aportes conceptuales, el interés sobre la aplicación práctica y la valorización de las condiciones de contorno que afectan la calidad de vida del ser humano. Se determina un tema central para cada congreso a partir de su relevancia y actualidad, tratando de incentivar la presentación de trabajos vinculados al mismo pero sin perjudicar la participación de aportes referentes a los demás temas pertinentes.

Algunos de los temas a los cuales se les ha dedicado sesiones técnicas de presentación como trabajos científicos, y que además han sido contemplados también dentro de las comunicaciones técnicas han sido:

1. Costos, tarifas y financiamiento.
2. Estudios y análisis de sistemas de transporte.
3. Transporte y uso del suelo.
4. Seguridad en transporte.
5. Sistemas integrados de media capacidad.
6. Reglamentación de sistemas no convencionales de transporte.
7. Terminales de transporte.
8. Sistemas de Información Geográfica aplicados a los transportes.

9. Restricción al uso del automóvil particular.
10. Dimensión ambiental de los transportes.
11. Calidad y productividad en los transportes.
12. El usuario como actor y su opinión.
13. Evaluación de proyectos de transporte.
14. Contexto político, mercado y reglamentación.
15. Gestión de recursos humanos.
16. Sistemas automáticos de cobro.

Algunas de las mesas redondas que despertaron gran interés en congresos pasados, no sólo por los temas debatidos sino también por la representación regional de las experiencias relatadas, son:

- Las experiencias de privatización de los transportes públicos en América Latina.
- Nuevas fuentes de recursos financieros para la expansión y modernización del transporte urbano.
- Transporte urbano: un asunto del poder central o local?

De las sesiones de trabajos científicos podemos indicar como aspectos relevantes, entre otros, los siguientes:

- El análisis financiero de los principales sectores de la economía de una ciudad, mostrando al sector transporte como una de las actividades de mayor rentabilidad. También el análisis de la implementación de la tarifa única en transporte urbano por autobús, con inflación controlada, y la correcta estimación en los cálculos de costos de ese transporte en lo que se refiere a depreciación y remuneración del capital invertido.
- El uso de metodologías matriciales de priorización para el análisis del financiamiento del costo operacional en sistemas de transporte sobre rieles.
- El análisis de la privatización y desreglamentación de empresas y actividades de transporte, con referencia al papel del Estado, los diferentes actores y los efectos del proceso. Estudios sobre qué tipo de mercado representa al transporte público urbano por

autobús, además del estudio jurídico de ese transporte para definir su uso como servicio público o como actividad económica vigilada por el Estado.

- El uso de planes de transporte masivo por medio de procesos dinámicos de retroalimentación para buscar eficiencia y eficacia, como opción a los procesos tradicionales de planificación y simulación, llevando en consideración al usuario.

- El análisis de transporte alternativo en vehículos automotores de diferentes capacidades que hacen servicios especiales con acceso al centro de la ciudad, como sustituto del transporte convencional con bajo nivel de servicio y como opción al uso del vehículo particular.

- Los efectos sobre el uso del suelo provocados por las modificaciones en los niveles de accesibilidad, así como en la separación de la vivienda formal e informal en las ciudades latinoamericanas, lo cual unido a la desigualdad en la motorización, acentúa las diferencias sociales y hace necesario el desarrollo de políticas de transporte público y planificación urbana en forma coordinada.

- El uso de Sistemas de Información Geográfica para mantener bancos de datos y representaciones gráficas de aspectos relevantes a la planificación municipal, como insumo confiable en procesos de toma de decisiones.

- El análisis de la necesidad de coordinación interinstitucional como herramienta fundamental para el diseño e implementación de los programas de seguridad vial.

- El desarrollo de modelos de diagnóstico y simulación para optimizar la operación de transporte de pasajeros, como parte de la respuesta al proceso de reconversión tecnológica e industrial que la globalización económica impone.

- El análisis de las preferencias del usuario en relación con la imagen de los servicios públicos de transporte colectivo, por

medio de encuestas de opinión que, después de varios años, presentan la tendencia del usuario por medio de índices, utilizados en la actualidad para la planificación y gerenciamiento de esos servicios.

- La búsqueda de un marco jurídico adecuado en la prestación del servicio de transporte público, que proteja al usuario y establezca sus derechos y obligaciones, y el establecimiento de esta búsqueda como obligación del Estado.
- La estimación de funciones de costo para el análisis de economías de escala, elasticidades y para establecer la interrelación entre factores del proceso productivo de transporte en empresas interurbanas de autobuses. Además de la necesidad de establecer parámetros y procesos para garantizar calidad en los proyectos de transporte urbano, y el uso del *marketing* como instrumento de calidad de los servicios.
- El escaso éxito de reglamentos para disminuir la contaminación ambiental causada por vehículos particulares, principalmente por la falta de apoyo público y político, y la recomendación en esos casos del uso de sistemas de tarificación de los servicios de infraestructura de transporte con la participación de diversos agentes.
- La discusión del relacionamiento entre la planificación del transporte colectivo y su efecto sobre el medio ambiente urbano, así como la necesidad de someter a la colectividad las posibles acciones que la afectan, con el fin de tener una visión sistémica del problema tratado y su entorno, lo anterior con estudios de caso en sistemas de metro. Además el análisis de la interrelación automóvil-medio ambiente en función de la baja tasa de ocupación por vehículo y del aumento de la tasa de motorización en las aglomeraciones urbanas, con propuestas de solución que incluyen el uso del transporte colectivo.
- La propuesta de una red de media capacidad integrada como solución transitoria al problema de transporte colectivo de grandes metrópolis, en función de la implementación futura de

redes referenciales de alta capacidad, que consideren las condiciones de saturación de los corredores existentes y la división de las diferentes instancias administrativas que deben viabilizar esa red futura.

Es importante resaltar una preocupación creciente con los aspectos de seguridad vial y con la participación de los usuarios en lo relativo a las medidas implementadas por los poderes públicos, no sólo a nivel de percepción y opinión sino también en lo que se refiere a su participación en la toma de decisiones.

Tanto en los trabajos científicos como en las comunicaciones técnicas se nota el surgimiento de estudios más profundos sobre la reglamentación y desreglamentación en los mercados de transporte público, sobre las formas no convencionales de transporte así como el transporte clandestino, sobre la importancia de la preservación del medio ambiente y las alternativas ambientales referentes a modo, administración y al tipo de combustible y, finalmente, sobre la medición e implementación de acciones tendentes a mejorar la calidad y productividad en los transportes.

#### **EL X CLATPU**

El X Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano se llevará a cabo en la ciudad de Caracas, Venezuela, entre los días 6 y 10 de diciembre de 1999, en el Complejo de Auditorios de la Universidad Simón Bolívar.

El tema central definido para este décimo congreso es "Los desafíos frente a la congestión y el transporte público", un binomio que debe ser analizado y tratado de la manera más adecuada que los recursos tecnológicos, la claridad conceptual y la conciencia política permitan, pues esto es fundamental para las ciudades latinoamericanas cuyas dimensiones son complejas, los problemas económicos son agudos y la movilización de sus habitantes se caracteriza por elevados tiempos de viaje producto del congestionamiento vial, de deficientes servicios de transporte público y por la falta de una planificación que establezca un adecuado equilibrio entre las

características de la infraestructura, los modos de transporte y el bienestar global de la población en la ciudad contemporánea.

Este X encuentro está organizado por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones, el Fondo Nacional de Transporte Urbano, las direcciones de transporte de las alcaldías de los municipios más importantes de Venezuela, la Universidad Simón Bolívar, la Universidad Central de Venezuela, el Metro de Caracas, Metrobús Lara, y diferentes organizaciones de operadores de transporte (Cámara de Transporte Colectivo, Fedetransporte, entre otros).

Las áreas temáticas del X CLATPU reflejan la pertinencia ya citada y se agrupan en: Planificación del Transporte, Transporte y Ambiente, Economía del Transporte, Gestión y Organización del Transporte, Operación de Sistemas de Transporte, Ingeniería de Tránsito, Seguridad Vial, Sistemas de Información Geográfica y Transporte, Urbanismo y Transporte, Formación de Recursos Humanos.

#### **COMENTARIO FINAL**

La actual vigencia del Congreso Latinoamericano de Transporte Público y Urbano, producto de una actividad seria, responsable y continua de quince años, se evidencia en los diversos Congresos realizados, no sólo por la cantidad de participantes, sino por la pertinencia de los problemas abordados, la calidad de la mayoría de los trabajos presentados y de las exposiciones y debates realizados.

Sin embargo, esa vigencia implica la necesidad de debatir sobre el establecimiento de una organización de carácter jurídico específico, para que el CLATPU se adapte a las nuevas exigencias que las tendencias mundiales y la comunidad latinoamericana le están imponiendo, no sólo para que su actividad principal, el congreso, continúe con el éxito que hasta ahora le ha caracterizado, sino como referencial permanente de consulta, intercambio y discusión, así como foro de actividades conjuntas entre países y hacia otros foros existentes en otras regiones.

El Comité Técnico Internacional ya inició la coordinación de las acciones pertinentes para el proceso de redefinición

de la estrategia y conformación institucional del CLATPU, figuras formales como Asociación Latinoamericana, Asamblea General de Asociados y Consejo Latinoamericano están siendo analizadas.

Cabe recordar que en el VIII CLATPU se realizó la firma de la Carta de Curitiba, que contempla conceptos que siempre han tenido reflejada su importancia dentro del evento como declaración de principios sobre el transporte público urbano, su compatibilidad con la preservación del medio ambiente y el compromiso de la comunidad latinoamericana con el derecho de la población a un transporte de calidad concebido dentro de un enfoque holístico y sustentable, con acciones conjuntas de nuestros países en busca del aprendizaje e intercambio conceptual y técnico, objetivos que también indicarán el norte para la nueva fase que el congreso como organización debe seguir.



## CONSEJO DE DESARROLLO CIENTÍFICO Y HUMANÍSTICO UCV

**EL CDCH** es el organismo de planificación, coordinación y ejecución de las políticas científicas, humanísticas y tecnológicas que sustentan los programas académicos de la UCV, a través del fomento, financiamiento y promoción de la investigación, formación de recursos humanos y difusión del quehacer científico.

**CREAMOS FUTURO PARA VENEZUELA** garantizando la mayor participación del personal académico de la UCV en el programa de investigación e incrementando los logros y productividad del sector científico y tecnológico de nuestra máxima casa de estudios a través de nuestros programas de financiamiento:

### ACTIVIDAD DE INVESTIGACIÓN



- Proyectos (Individuales, de Grupos, de Desarrollo Tecnológico y de Transferencia Tecnológica y/o Productos de Investigación)
- Ayudas Institucionales, Ayudas Menores y Aportes Institucionales
- Reparación, Repotenciación y Mantenimiento de Equipos
- Complemento a la Investigación y Contingencias

### SECRETARÍA GENERAL



- Tráida de Profesores del Exterior
- Subsidios Científicos-Culturales
- Fortalecimiento de las Estaciones Experimentales
- Ayuda a los Pregrados
- Apoyo a la Gerencia de Investigación

### PUBLICACIONES

- Publicaciones Periódicas
- Libros y Monografías
- Publicación de Artículos y Adquisición de Separatas
- Memorias y Pautas Publicitarias

### FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS



- Becas (Sueldo, Egresados, Subvención Matrícula, Post-Doctorado, Año Sabático)
- Pago de Suplencia
- Tesis de Postgrados
- Contratación de Suplentes
- Programa de Estímulo a la Investigación - PEI

### ASISTENCIA A EVENTOS CIENTÍFICOS

- Pasantías nacionales e internacionales
- Cursos Cortos nacionales e internacionales
- Eventos Científicos nacionales e internacionales



Si desea información adicional, lo invitamos a que se acerque a nuestra sede en la Av. principal de La Floresta cruce con Av. José Félix Sosa. Qta. Silenia. La Floresta. Caracas  
Tlfs: 284-72-22 / 284-70-77. Fax: 285-11-04. E-mail: cdchucv@telcel.net.ve

