

EL ANÁLISIS ESPACIAL EN LA FORMULACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN VENEZUELA *

Using spatial analysis in the formulation and execution
of public policies in Venezuela

Dayana Montezuma

RESUMEN

Las políticas públicas son instrumentos elaborados con la finalidad de mejorar la calidad de vida de una sociedad en pro de su desarrollo económico y social, parten de su implementación a través de diferentes elementos y actores sociales, son llevadas a cabo mediante los poderes públicos, asignados por los ciudadanos de un Estado o país. Las políticas públicas significan un conocimiento previo de aquellos factores que intervienen en el desarrollo económico de un país, para esto consideran diversas disciplinas que complementan su aplicación y su mejor ejercicio, es aquí donde tiene importancia el análisis espacial, como herramienta que permite realizar de manera integral la evaluación de todos los elementos y factores que deben ser considerados en un estudio de planificación. Adicionalmente toman en cuenta diferentes elementos que conducen a un mejor entendimiento de las relaciones espaciales que se dan en el territorio. Hoy en día, las políticas públicas van más allá de dictar estrategias u objetivos generales para un desarrollo, actualmente el componente territorial es de vital importancia según los lineamientos generales propuestos por el ejecutivo venezolano en su plan de gestión, por lo que se plantea la importancia del análisis espacial dentro de las políticas públicas.

PALABRAS CLAVE: Estado, política pública, planificación, análisis espacial, poderes públicos, territorio.

*Recibido: 15-10-2008
Aceptado: 22-01-2009.

ABSTRACT

Public policies are instruments which are set to improve the quality of life of a society to favor its economic and social development. These policies start from their implementation through different elements and social actors and they are carried out by the authorities which are elected by the people. Public policies imply a previous knowledge of those factors that take part in the economic development of a country. In order to obtain that knowledge, several disciplines are considered which improve its application. In this matter, spatial analysis has an important place for being considered as a tool that allows performing, in a comprehensive way, the evaluation of all the elements that must be considered in a planning study. Additionally, spatial analysis takes into account several factors that lead to a better understanding of the spatial relations in the territory. Nowadays, public policies go beyond setting strategies or general objectives for a development, because the territorial component is a matter of vital importance according to the general guidelines proposed by the Venezuelan Executive on its administration plan. Therefore, the importance of the spatial analysis is presented as part of the public policies.

KEY WORDS: State, public policy, planning, spatial analysis, the authorities, territory.

PRESENTACIÓN

Las políticas públicas son conjuntos de acciones que manifiestan una determinada modalidad de intervención del Estado en relación con una cuestión que concita atención, interés y movilización de otros actores de la sociedad (Zeller, 2007). Para Jean C. Thoenig (1997) citado por Rodríguez (2007), una política pública es el «trabajo de las autoridades investidas de legitimidad pública gubernamental, abarca múltiples aspectos, que van de la definición y selección de prioridades de intervención hasta la toma de decisiones, su administración y evaluación».

Por otra parte, Peters de Leon (1997) considera que las políticas son, el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno que, actuando directamente o a través de agentes, van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos. Todas estas definiciones reflejan en sus dimensiones que las políticas son instrumentos de planificación que ejerce el Estado para mejorar las condiciones de vida de una sociedad en pro de su desarrollo.

En Venezuela, las políticas públicas son coordinadas y ejecutadas por los poderes públicos, definiéndose a aquellos como el ejercicio de ciertas acciones y actividades que la sociedad deja en manos del Estado (delega) para que sean resueltas mejor de manera colectiva (Girmaldo, 2006).

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, establece la distribución de los poderes entre el Municipal, Estatal y el Nacional; éste último dividido en Legislativo, Ejecutivo, Judicial, Ciudadano y Electoral; también establece las competencias de estos poderes; entre ellas están: las obras públicas, las políticas macroeconómicas, financieras y fiscales de la República, las políticas nacionales de educación, salud, producción agrícola, ganadera, pesquera, forestales y de fronteras.

Para llevar a cabo estas competencias se crean instituciones como mecanismos de ejecución de las políticas públicas, definidas en la Ley de planificación (2001), que considera las instancias encargadas de la ejecución de las políticas a diferentes escalas, como son: organismos regionales (instituciones), gobernador, alcalde, consejo de planificación y coordinación de políticas públicas, y los consejos comunales locales de planificación pública.

La ejecución de las políticas públicas va destinada a diversas áreas: desarrollo social, economía, infraestructura, salud y educación, entre otras. Recientemente, se ha incluido el aspecto territorial, como se ve reflejado en los planes de gestión diseñados por el gobierno venezolano para los períodos, 2001-2007 y 2007-2013 (MPD, 2007a; 2007b).

El aspecto territorial en las políticas públicas supone la realización de estudios que lleven a entender las relaciones espaciales, y el cómo serían llevadas las políticas al territorio, así como también, buscar una armonía entre todos los factores relacionados; es por ello, que se considera el análisis espacial como una herramienta fundamental y de importancia en la evaluación e inserción del aspecto territorial en estas políticas.

El presente trabajo tiene como objetivo mostrar la vinculación entre el análisis espacial, como método de estudio geográfico, y la formulación de las políticas públicas existentes. Para alcanzarlo, se presenta, en primer lugar, definiciones sobre éstas últimas, además de argumentar su relación con los aspectos territoriales, punto en donde se puede apreciar el papel que ejerce el análisis espacial. Finalmente, se señalan algunas consideraciones que significaría el obviar los aspectos espaciales sobre la ejecución de políticas públicas.

ANÁLISIS ESPACIAL

El análisis espacial pone en evidencia estructuras y formas de organización en el medio geográfico, los modelos centro-periferia, tramas urbanas jerarquizadas,

tipos de redes o de territorios, analiza los procesos que están en el origen de las estructuras antes mencionadas (Pumain, 2004a).

El análisis espacial, se vale de conceptos como la distancia, interacción espacial, alcance espacial, estrategia o elección espacial, territorialidad, leyes de la espacialidad vinculadas con esas formas y procesos y que están integradas con las teorías y modelos del funcionamiento y evolución de sistemas espaciales.

Uno de los conceptos más importantes estrechamente relacionados con la aplicabilidad de las políticas públicas es el de espacio geográfico; el cual se puede definir de diversas maneras, con connotaciones distintas, para ello se han considerado las siguientes:

Según María R. Pulgarín (2007), el espacio como medio geográfico es entendido como el marco en el que se desarrolla la vida de los organismos vivos, en él se sustenta la existencia de combinaciones articuladas y dinámicas de medios de vida. Javier Castañeda (1997), lo define como el resultado de las relaciones entre la naturaleza y la sociedad, haciendo énfasis en la adaptación del hombre al medio natural. Según la distribución espacial, el medio geográfico puede ser urbano o rural, el urbano como expresión de una sociedad industrial y el rural como la manifestación de una sociedad agrícola.

Región geográfica o área es definida por Pierre George citado por Pulgarín (2007) como:

Un espacio preciso pero no inmutable, inscrito en un marco natural dado, y que responde a tres características esenciales: los vínculos existentes entre sus habitantes, su organización en torno a un centro dotado de una cierta autonomía, y su integración funcional en una economía global. Es el resultado de una asociación de factores activos y pasivos de intensidad variable, cuya dinámica se encuentra en el origen de los equilibrios internos y de la proyección espacial.

El espacio, como territorio, es el que se ejerce o se busca para tener su control político. Es el ámbito espacial en el que el Estado expresa poder, es decir, es el campo de aplicación de la política y constituye el elemento esencial en la organización social, política y económica de la población que en él se ubica (Pulgarín, 2007).

Para Guy Di Méo (1998) el territorio «se orienta en diferentes escalas del espacio geográfico». Una geografía de los territorios exige descender a un nivel de análisis a la vez más detallado como es el de los grandes temas de la geografía clásica (ciudad, región, «lugares» rurales, barrios, valles), pero también más impreciso (el territorio del lobo), es decir, ubicuo e ideal (el «territorio del vacío», de Alain Corbin citado por Hypergé, 2004). La multiplicación y la trivialización de los usos actuales del término «territorio» contribuyen a atenuar la fuerza de este concepto (Bernard, 2007).

Todas las definiciones presentadas demuestran que la variable que toman en común es la concepción de lo espacial, su importancia radica en que el espacio es donde se desarrollan las acciones entre el medio y el hombre, las diversas actividades y relaciones que a su vez modifican el espacio y su sociedad, y son estas relaciones las que buscan explicar el análisis espacial valiéndose de diversas teorías como la de lugares centrales, difusión espacial de las innovaciones y centro-periferia, entre otras.

Las principales teorías que se consideran en el análisis espacial, son aquellas que buscan explicar la distribución de los espacios. La teoría de los lugares centrales explica las diferentes dimensiones de las áreas de influencia a través del alcance máximo de los servicios ofrecidos por un centro, que corresponde a un nivel en la jerarquía funcional de los centros (Pumain, 2004a), esta teoría principalmente fue aplicada para explicar la ubicación de la actividad terciaria; sin embargo, sus principios son llevados a otros estudios de localización a partir del concepto de lugar central, definido como asentamiento que provee de uno o más servicios a la población que le rodea (Muguruza, 2003).

Por otra parte, la teoría de la difusión espacial de las innovaciones parte de la premisa que tanto la innovación como los conocimientos tecnológicos se expanden automáticamente a lo largo de los años, y por todo el territorio, por medio de unos canales formales e informales, en función de unas condiciones previas como son *los efectos de vecindad, los vínculos interurbanos, la filtración de los procesos a través de la jerarquía urbana, la rentabilidad y los costes de ajuste que implica pasar de una tecnología anticuada a la nueva tecnología* (Peña, 2006).

Por último, la teoría de centro-periferia es usada para contrastar dos lugares en un sistema espacial, considerando uno como el dominante y al otro como periferia. Hablar de centro/periferia permite una descripción de la oposición de los lugares, pero sobre todo posibilita proponer un modelo explicativo de esta

diferenciación: la periferia está subordinada porque el centro es dominante –y recíprocamente–. Para que la pareja tenga sentido, es necesario que existan relaciones entre los dos tipos de lugares, es decir flujos (de personas, de mercaderías, de capitales, de informaciones, de decisión,...), y que estas relaciones sean disimétricas (saldo desequilibrado de flujos, jerarquía de las relaciones de poder...) (Grataloup, 2004).

Adicionalmente, el análisis espacial se relaciona con conceptos que son útiles al momento de aplicarlo y a considerar antes de ejecutar las políticas públicas, estos son: economías de aglomeración, economías de escalas y de comunicación, planificación global, regiones en todos sus ámbitos, descentralización y desconcentración, áreas de influencias, sistemas de ciudades, externalidades, a continuación se presenta una definición ilustrativa de cada uno para dar una idea de lo que abarca el análisis espacial respecto a estos temas.

Las economías de aglomeración que corresponden a las economías externas llevadas por las empresas, que derivan de la utilización colectiva de las infraestructuras de transporte, de comunicación y de los servicios urbanos. La reducción de los costos, a la cual se ajustan las ventajas extraídas de la proximidad de un gran mercado, explica la concentración de establecimientos industriales y terciarios en las grandes ciudades, que induce su desarrollo acumulativo (Pumain, 2004b). Este concepto conlleva la consideración de elementos relacionados entre sí para permitir un desarrollo óptimo de una empresa en un lugar determinado, por tanto modifica, define, transforma el espacio geográfico.

Por otra parte están las economías de escalas referidas al nivel óptimo de producción que alcanza una empresa para producir más en menor costo, y las economías de comunicaciones donde se evalúan las relaciones entre los diversos flujos existentes en una localidad, y que inciden en la localización y desarrollo de una empresa o industria. Los sistemas de ciudades que permiten determinar las dependencias por relaciones entre las diferentes ciudades a partir de orden jerárquico, basado en la intensidad y la manera de cómo se integran las ciudades al circuito de atracción de capitales regionales, nacionales e internacionales (Hernández, 2006).

Entre los aspectos planificadores que considera el análisis espacial, se incluye la planificación global, donde se busca establecer los equilibrios entre variables como el consumo y la inversión, la exportación e importación y así establecer prioridades nacionales para la asignación de recursos a los sectores de la economía; la región como representación del espacio en todo análisis espacial y

dentro de la planificación es definida por Saint-Julien Thérèse (2005) como una porción del espacio terrestre que un criterio particular permite individualizar, separándola de su entorno (regiones de montaña, región de planicie, región polar, región urbana, región mediterránea, etc.).

Por último, y con el fin de sustentar éstas consideraciones sobre análisis espacial, se tiene la descentralización, definida como (Lawrence, 2002):

La transferencia de las responsabilidades de planificación, administración y obtención y asignación de recursos desde el gobierno central a unidades locales de los ministerios u organismos del gobierno central; unidades o ámbitos subordinados al gobierno; instituciones o corporaciones públicas semi-autónomas; instituciones regionales o funcionales que cubren una zona determinada; y organizaciones del sector privado o voluntario.

POLÍTICAS PÚBLICAS Y TERRITORIO

Las políticas públicas tal como se señaló, van destinadas a satisfacer las necesidades de una sociedad en pro del desarrollo y planificación, abarcan varios ámbitos: salud, educación, seguridad pública, infraestructura, presupuesto y administración pública y recientemente el territorial.

En Venezuela en los últimos diez años las políticas han incluido el aspecto territorial como parte importante al momento de ser propuestas, actualmente en el Plan de desarrollo, que pauta los lineamientos del desarrollo para el país hasta el 2013, donde se plantean unas políticas muy específicas en el ámbito territorial.

El objetivo de la política territorial para el país, plantea:

Disminuir los desequilibrios territoriales, modificando el patrón de doblamiento consolidando y diversificando la actividad económica a lo largo del país en armonía con la vocación específica y ventajas comparativas de cada región, racionalizando los criterios de inversión, distribución y recaudación de recursos públicos, e incentivando la inversión privada» (MPD, 2001).

En los lineamientos estipulados para el período comprendido entre 2007-2013, se plantea una nueva geopolítica nacional, incluye directamente el aspecto territorial, proponiéndose aquí la desconcentración del territorio nacional a través de un conjunto de políticas que supone el desarrollo de nuevos espacios, desconcentrando las actividades económicas, poblaciones y reforzando los sistemas de ciudades, entre otras.

Además de los lineamientos generales del Estado, existen planes de desarrollo que van avocados a áreas más específicas, como es el caso de los Planes de Desarrollo Urbano Local (PDUL), donde se considera el aspecto territorial a un detalle mayor.

Estas políticas involucran estudios en diferentes escalas espaciales, combinando diversos aspectos de la sociedad y que sugieren también la inclusión de consideraciones macro y micro, como es el caso vinculado con los aspectos económicos y urbanos, aquí se vislumbra la utilización del concepto espacio geográfico y política estatal a ejecutar.

En todas estas políticas se puede apreciar como el aspecto espacial es fundamental, y cómo es necesario realizar su evaluación, que involucra a cada política en relación con su entorno, para así obtener un aprovechamiento adecuado de los recursos, una inversión apropiada tanto en áreas de desarrollo y en actividades económicas, para considerar cómo cubrir las necesidades principales de la sociedad.

La inclusión del aspecto territorial en las políticas públicas en estos últimos años ha estado presente no solamente en Venezuela sino también en otros países de Latinoamérica y en otras partes del mundo, (Plaza, 2006):

la incorporación del territorio como objetivo de actuación por parte de las políticas públicas (estatales y comunitarias) se ha ido convirtiendo en una realidad incontestable y ha marcado una reorientación, efecto más explícito y manifiesto en unos casos que en otros. Y la mejor prueba de todo ello la representa la Estrategia Territorial Europea (ETE), documento macro aprobado en 1999 en Postdam (Alemania) que recoge los planteamientos y principios básicos de la política y el desarrollo territoriales en la Unión Europea para el siglo XXI(...).

Además, estos lineamientos conllevan la aplicación de una serie de aspectos involucrados en el análisis espacial, tales como la consideración de los recursos, sus potencialidades y limitantes; acciones de la población sobre su entorno, entre otros, que permiten llevar a cabo cada una de estas propuestas o analizar su viabilidad.

Para ilustrar el componente territorial en las políticas públicas propuestas por el Estado Venezolano, se presentan algunos de los objetivos que se deben cumplir para llevar a cabo la gran política territorial antes expuesta, lineamientos sugeridos desde el Ministerio del Poder Popular para la Planificación y el Desarrollo:

- ◆ Aumentar las actividades productivas y la población en áreas de desconcentración. Este objetivo plantea una serie de actividades, entre ellas se considera la de promover incentivos para la localización de actividades productivas y de población, esta implica un cambio espacial en el territorio nacional donde su principal objetivo es la desconcentración de áreas, *el logro de un mayor crecimiento y desarrollo económico en las zonas de desconcentración, con base en las potencialidades y ventajas comparativas que ellas poseen, es uno de los soportes de la nueva política territorial (MPD, 2001).*
- ◆ Promover el establecimiento de zonas especiales de desarrollo, otro objetivo donde se *promoverán áreas del territorio, cuya vocación y potencialidades naturales serán aprovechadas para localizar -de forma sustentable- actividades productivas, asentamientos humanos e infraestructura física y social, y contribuir a mejorar la calidad de vida de la población y a lograr un mayor equilibrio territorial. (Op. cit., 2001).*

Con el cumplimiento de cada uno de estos objetivos se busca una transformación en el territorio venezolano y con ello, disminuir las desigualdades territoriales existentes en el país. Estas acciones deben ser llevadas en diversas escalas, considerando que al desear la mejora de la calidad de vida de un país es fundamental realizar mejoras desde las poblaciones más pequeñas hasta las grandes ciudades, así como estimular las pequeñas y medianas empresas en los diferentes sectores, todo ello con el propósito de incentivar esas áreas desconcentradas, y alcanzar esa nueva transformación territorial.

Adicionalmente, en busca de ese equilibrio territorial el estado Venezolano plantea entre sus estrategias la descentralización desconcentrada, promoviendo así un desarrollo humano sostenible «–es decir, un mejoramiento de la distribución territorial del ingreso, sobre el aprovechamiento de las potencialidades de cada región– que se exprese, espacialmente, en una ocupación racional, armónica y eficiente del territorio para lograr una distribución equilibrada de las actividades productivas, ...» (MPD, 2001). A partir de esta estrategia, el Estado propone unos elementos que permitirán el desarrollo de las regiones que los conformen, entre estos el eje de desconcentración, conformado a su vez por regiones propuestas como el eje Occidental, Orinoco-Apure y el Oriental, ejes que mejorarían la infraestructura y los servicios públicos de los centros poblados de cada región, permitiendo así conformar condiciones favorables a la inversión.

Con esta estrategia el Estado busca generar condiciones fundamentales que permitirán una transformación en el territorio nacional. Adicionalmente se puede apreciar a lo largo del planteamiento de cada política o estrategia como el análisis espacial esta inmerso, el hecho de proponer un desarrollo que vaya en armonía con las potencialidades y ventajas, así como considera las limitaciones de un lugar supone la consideración de estudios planteados en el análisis espacial, reconocer lugares, identificarlos; el análisis espacial lleva entonces a la «creación» de regiones o ejes de desarrollo involucraron estudios que permitiera la definición de áreas claves para generar desarrollo y así alcanzar la desconcentración territorial.

ASPECTOS A CONSIDERAR EN LA VINCULACIÓN DEL ANÁLISIS ESPACIAL Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

El análisis espacial implica una serie de conceptos adicionales que complementa el estudio de un espacio determinado, partiendo de las políticas que se proponen para el desarrollo económico del país para el período 2007-2013. A continuación se mencionan algunos conceptos que demuestran como se vincula el análisis espacial en las políticas públicas.

El análisis espacial va a permitir un estudio completo involucrándose desde lo más general (regiones, macroeconomías) hasta lo más específico (ciudades, microeconomías), para ello el análisis emplea conceptos de gran utilidad que permiten determinar cómo y dónde pueden ser aplicadas las políticas que se diseñan, sabiendo que estas últimas buscan una planificación espacial, lo que involucra un conocimiento de lo que se posee, dónde y cómo, y es allí donde el análisis espacial juega un rol importante (Sáez y Brañas, 2007; Rionda *et al.*, 2007).

Partiendo de las políticas territoriales, se consideran algunos aspectos importantes del análisis espacial que tienen vinculación en su formulación y ejecución (Rionda *et al.*, 2007).

Uno de los puntos principales de las políticas públicas territoriales es la desconcentración, de acuerdo con los lineamientos generales del plan de desarrollo económico del 2007, a su vez este proceso implica una serie de consideraciones tanto espaciales como teóricas, tales como la distribución y uso de los recursos, ya que en el caso de Venezuela el proceso de ocupación presenta un patrón concentrado al norte, el considerar la desconcentración conlleva a tener conocimiento del comportamiento actual de todos los actores como población, actividades, recursos naturales involucrados en esa ocupación.

El análisis espacial se fundamenta en teorías y conceptos que permiten conocer y determinar el comportamiento de un espacio determinado, entre ellos se pueden hacer mención a los siguientes: para conocer el comportamiento de un espacio es necesario evaluar el aspecto económico que se da en él, y cómo es su relación con las áreas o regiones vecinas y su influencia; se consideran entonces los diversos tipos de economías presentes, que permiten conocer la distribución de la actividad económica que lleva la población de una región y las causas del porqué se concentran en un determinado lugar, se consideran entonces las economías de localización referidas al incremento de un sector en un emplazamiento y que afecta a las otras empresas, las economías de escalas relacionadas con el incremento del volumen de producción, economías de comunicación que se relaciona con el conocimiento de los flujos que se dan en un espacio determinado, a su vez su análisis se vincula en conocer ventajas internas y externas que propician la localización de ciertas actividades en un determinado lugar.

Conocer esos factores permite abordar un espacio particular para la inclusión de nuevas posibles actividades, considerar cuáles son esas externalidades que deben ser creadas o reforzadas para permitir el desarrollo de esas propuestas.

Un aspecto que toman en cuenta las políticas propuestas son los sistemas de ciudades, para ello se requiere conocerlas, identificar su comportamiento y funcionalidad; conocer los flujos que se dan en ellas (economías de comunicación y economías de urbanización) que permiten evaluar cuáles serían desarrollados y el porqué, así como también definir las relaciones que mantienen con otras ciudades y que posteriormente se reflejará en el establecimiento de prioridades de las inversiones correspondientes al desarrollo de centros poblados de apoyo y actividades económicas (Sáez y Brañas, 2001).

Es aquí donde se mencionan las ventajas competitivas que puede presentar un espacio. En este sentido, se consideran dos tipos: las dinámicas construidas o creadas por empresas o gobiernos locales, asociaciones, redes de ciudades; y las estáticas que se derivan de la aglomeración o concentración geográfica y de la desintegración vertical (Salazar, 2007).

Además, el análisis espacial plantea un estudio macro a través de regiones, considerando los aspectos generales y que en el caso de las políticas, supone el estudio previamente de los grandes lineamientos y a todas aquellos que son consideradas en el ámbito nacional, aquí se toman en cuenta conceptos como planificación global (establece prioridades nacionales para asignar los recursos), planificación urbano-regional que conjuga objetivos locales y nacionales, también la economía regional que permite definir en cuanto a las actividades económicas, se aprecia dónde invertir y deben ser ubicadas, previamente considerando el funcionamiento de la región y la integración con las demás economías.

El aspecto espacial en las políticas públicas relacionaría a su vez una visión multidimensional, multisectorial, conocer la articulación urbano-rural, diferenciación territorial lo que a su vez permitiría conocer donde hacer las inversiones de recursos, y también diferenciar políticas (cada espacio presenta características particulares) que no podrían ser aplicadas a espacios diferentes (Clavo, 2007).

Para el caso de las políticas públicas en Venezuela, específicamente la referida al «equilibrio territorial», estos aspectos del análisis espacial están inmersos en su formulación y por ende en la ejecución de cada una de ellas.

¿POLÍTICAS PÚBLICAS SIN CONSIDERACIONES ESPACIALES? SU IMPACTO

El análisis espacial permite realizar estudios de lo que se dispone, dónde, cuánto y cómo, para identificar el funcionamiento del espacio geográfico y de allí inferir aprovechamientos y limitantes (Etter *et al.*, 1998).

Si las políticas públicas fueran aplicadas sin considerar el componente espacial, se estaría en presencia de una planificación no adecuada; en el caso de las ciudades, podrían crecer de tal manera que los límites entre ellas se perdieran, no habría un control de su expansión, el descontrol interno se vería reflejado en el mal funcionamiento de todos los servicios, por supuesto en una desmejora de la calidad de vida de sus pobladores.

Los recursos asignados podrían ser destinados para actividades que a mediano o largo plazo no tendrían desarrollo alguno sobre la población, lo que se vería reflejado también en las condiciones de los ocupantes de ese espacio igualmente alterado y desigualmente aprovechado, pues no se estarían cubriendo sus principales necesidades.

Se seguirían generando conflictos espaciales, crecimiento acelerado urbano, probablemente sin control y tomando ventaja sobre el uso de la tierra; al igual, en nuestras realidades latinoamericanas, el desarrollo de las actividades terciarias actualmente ha venido cambiando la estructura de las ciudades.

Si se considera el resto de las políticas, todas ellas llevan en una connotación espacial, que está referida a donde serán aplicadas; el simple hecho de identificar cuál área presenta mayor interés, y a cuál asignar prioridad respecto a otras, da el valor del análisis espacial en la ejecución de las políticas y, en sentido contrario, no considerar esos aspectos espaciales implicaría una ejecución de las políticas públicas sin los resultados deseados.

CONCLUSIONES

Las políticas públicas, como instrumentos elaborados y ejecutados para orientar el desarrollo económico y social de un país, región, estado o localidad; están a cargo del Estado mediante una serie de instrumentos, entre ellos los principales son los poderes públicos, quienes tienen entre sus funciones su ejecución mediante mecanismos, desarrollados por ellos y a través de instituciones en todo el territorio.

Por su parte el análisis espacial permite dar una visión completa de todos los procesos que se desarrollan en un espacio determinado, conjugando una serie de conceptos y conocimientos que le dan valor al estudio y que a su vez pueden ser considerados para la ejecución de cualquier proyecto de planificación, dado que permite una visión tanto macro como micro.

Las políticas públicas y el análisis espacial están vinculados, el primero connota un aspecto espacial de por sí (localización de las políticas) y el segundo, permite conocer mejor los lugares en los que se pueden ejecutar las políticas.

La implicación del aspecto espacial en las políticas le proporciona un valor considerable, permite una visión multidimensional, multisectorial, articulaciones urbano-rurales, diferenciaciones tanto territoriales como de políticas a implementar.

Hoy en día, el aspecto espacial o territorial es considerado importante al momento de elaborar políticas públicas y esto conlleva también la inclusión de la participación ciudadana en su elaboración, aspecto que ya, ha venido observándose en países Latinoamericanos y en el resto del mundo.

En cuanto al caso venezolano, el análisis espacial es fundamental para llevar a cabo cada uno de los objetivos planteados en la política territorial, donde el fin último de esta es la desconcentración del territorio y llegar a un desarrollo sostenible, lo que no sería posible si las actividades a desarrollar no se dan en armonía con cada elemento que lo integra y su conformación geohistórica, es por ello que su evaluación y las relaciones con su entorno son importantes, y es el análisis espacial el que nos permite llevar a término estos estudios y así determinar con precisión las áreas que sean necesarias para su desarrollo.

Al revisar las políticas y objetivos que se plantean dentro del plan de gobierno venezolano, se puede apreciar la importancia que se le da al aspecto territorial, ya que el fin principal de la política territorial planteada es la transformación del espacio en pro de un desarrollo sostenible y de aumentar la calidad de vida de las poblaciones.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Asamblea Nacional Constituyente. (1999). *Constitución de la República Bolivariana de Venezuela*. Gaceta Oficial Extraordinaria N° 36.860 de fecha 30 de diciembre de 1999.
- Bernard, Elissalde. (2007). Territorio, conceptos. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2007, mayo 19.
- Calvo, D. (2007). El Enfoque territorial en las políticas públicas. V Congreso Nacional de Administración Pública. Guatemala.
- Ceballos Á. & Pérez C. (2006). La geografía económica y los determinantes de la localización industrial. Documento en Línea. Contribuciones a la Economía. Disponible en: <http://www.eumed.net/ce/>. Consultado: 2007, mayo 18.
- De León, P. (1997). «Una Revisión del proceso de las políticas: de Lasswell a Sabatier». *Revista Gestión y Política Pública*, vol. VI, núm. 1., CIDE. pp. 241.

- Di Méo, G. (1998). Territorio, conceptos. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2007, mayo 18.
- Doménech, B. R. (2004). «Redes de Ciudades y Externalidades». Investigaciones Regionales, número 004. Asociación Española de Ciencia Regional. Alcalá de Henares. (6) pp. 5-27. Documento en Línea. Disponible en: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2124447>.
- Etter A., Crizón I., Sarmiento A., Imamoto M., Romero M., & E. Fernández (1998). Análisis Espacial para la Evaluación Económico-Ambiental del Sistema Extractivo de la Fibra de «Chiqui-chiqui» en la Amazonia Colombiana. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.brocku.ca/epi/lebk/etter2.html>. Consultado: 2007, mayo 20.
- Hernández H., D. (2006). Sistema de ciudades y centros poblados. Una aproximación metodológica para la Regionalización en el estado de Tlaxcala. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.sicbasa.com/tuto/A M E C I D E R 2 0 0 6 / P A R T E % 2 0 5 / 240%20Daniel%20Hernandez%20Hernandez.pdf>.
- Hypergéó. (2004). Territorio. Documento en Línea. Disponible en: http://www.hypergeo.eu/article.php3?id_article=406. Consultado 2007, mayo 25.
- Girmaldo, L. J. (2006). El Poder Público. Documento en línea. CIEPROL-ULA. Disponible en: <http://www.fundacite-merida.gob.ve>. Consultado: 2007, mayo 17.
- Grataloup, C. (2004). Centro/Periferia. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2008, diciembre 28.
- Lawrence, D. S. (2002). Reforma y Descentralización de Servicios Agrícolas: Un Marco de Políticas. Departamento de cooperación Técnica. Documento en línea. Consultado en: <http://www.fao.org/DOCREP/005/Y2006S/y2006s05.htm>.
- Ministerio del Poder Popular para la Planificación y Desarrollo (MPD). (2007a). Plan de Desarrollo Regional 2001-2007. Documento en Línea. República Bolivariana de Venezuela. Disponible en <http://www.mpd.gob.ve>. Consultado: 2007, abril 29.

- Ministerio del Poder Popular para la Planificación y Desarrollo (MPD). (2007b). Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013. Documento en línea. República Bolivariana de Venezuela. Disponible en: <http://www.mpd.gob.ve>. Consultado: 2007, mayo 4.
- Ministerio del Poder Popular para la Planificación y Desarrollo (MPD). (2001). Ley Orgánica de Planificación. Gaceta Oficial N° 5.554 de fecha 13 de noviembre de 2001.
- Muguruza, C. (2003). Estructura de la ciudad y sistemas urbanos. Introducción a la Geografía. 1era Edición. (422) pp. 246. Disponible en: http://books.google.co.ve/book?ID=Zg0cjd3wrHkC&pp=PA246&lpg=PA246&DQ=lugar+central+Christaller&source=bl&ots=HkZcaUMa25&sig=Us2Cb_fhAYB15ZQtmjLjgMxUk4hles&sa=X&oi=book_result&resnum=5&ct/PPA12,M1 Consultado: 2007, diciembre 28.
- Peña Sánchez, A. R. (2006) Las disparidades económicas intrarregionales en Andalucía. Tesis doctoral accesible a texto completo en <http://www.eumed.net/tesis/2006/arps/>.
- Plaza, G. J. (2006). Territorio, geografía rural y políticas Públicas. Desarrollo y sustentabilidad en las áreas rurales. Departamento de Geografía. Universidad de Salamanca. Boletín de la A.G.E. (41). pp. 69-95.
- Pulgarín Silva, M. R. (2007). El espacio geográfico como objeto de enseñanza en el área de las ciencias sociales. Documento en Línea. Sociedad Geográfica de Colombia. Academia de Ciencias Geográficas. Universidad de Antioquia. Disponible en: <http://www.sogeocol.edu.co>. Consultado: 2007, junio 10.
- Pumain, D. (2004a). Análisis Espacial, Fundamentos epistemológicos. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2007, mayo 23.
- Pumain, D. (2004b). Áreas de Influencias (o zona de influencia). Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2008, diciembre 22.
- Rionda J., González L., Muñoz A., Vega D., Velásquez E., et al. (2007). Política territorial: una necesidad inaplazable. Documento en Línea. Biblioteca Virtual de Derecho y Ciencias sociales. Disponible en: <http://www.eumed.net/libros/2007c/328/POLITICA%20TERRITORIAL.htm>. Consultado: 2007, junio 2.

- Rodríguez, M. L. (2007). Introducción al estudio de las Políticas Públicas. Documento en Línea. Disponible en: <http://cienciadelapolitica.blogspot.com>. Consultado: 2007, mayo 12.
- Sáez J., & Brañas P. (2001). Sistemas de ciudades y tamaño: un modelo de diferenciación del producto. Documento en Línea. Estudios Económicos del Colegio de México 31:73-104. Disponible en: <http://64.233.169.104/search?q=cache:8AKvynfMSZsJ:cendoc.esan.edu.pe/portal/inmobiliario/urbano/colmex.pdf+sistemas+de+ciudades&hl=es&ct=clnk&cd=5&gl=ve>. Consultado: 2007, mayo 22.
- Salazar, H. (2007). Panel Ciudades. Foro Políticas Públicas para el Desarrollo de México. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.foropoliticaspUBLICAS.org.mx>. Consultado: 2007, junio 12.
- Saint-Julien, Th. (2005). Región. Documento en Línea. Disponible en: <http://www.hypergeo.eu>. Consultado: 2008, diciembre 23.
- Rodríguez, Manuel L. (2007). Introducción al estudio de las políticas públicas. Documento en línea. Disponible en: <http://cienciadelapolitica.blogspot.com/2007/07/introduccion-al-estudio-de-las-politicas.html>. Consultado: 2007, julio.
- Zeller, N. (2007). Marco conceptual metodológico para el estudio de las políticas públicas. Documento en Línea. Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP). Dirección de Investigaciones. 2007. Disponible en: <http://www.sgp.gov.ar>. Consultado: 2007, mayo 25.

Dayana E. Montezuma M. Licenciada en Geografía (UCV, 2005). Tesista en la Maestría en Análisis Espacial y Gestión del Territorio, FHE-Universidad Central de Venezuela. Actualmente, Analista GIS IV en Soluciones Integrales GIS (SIGIS). Correo electrónico: dayamontezuma@gmail.com.

