

ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA-ENCOVI 2014

SURVEY OF LIVING CONDITIONS OF THE POPULATION VENEZUELAN-ENCOVI 2014



En 2014, tres de las principales universidades de Venezuela (Universidad Central de Venezuela-UCV, Universidad Simón Bolívar-USB y Universidad Católica Andrés Bello-UCAB) abordaron en forma coordinada la realización de una encuesta cuyo propósito fue determinar las reales condiciones de vida de la población del país, brindando resultados a nivel nacional, regional y municipal sobre la población y las características de la vivienda y el hogar. Para lograr este objetivo se conformó un equipo que llevó adelante el proyecto *Análisis de Condiciones de Vida de la Población Venezolana-ENCOVI 2014* a partir de una muestra de 1.500 hogares y un trabajo de campo efectuado entre agosto y septiembre de 2014, para evaluar las condiciones de la vivienda, salud, educación, trabajo, programas sociales y nutrición entre otros aspectos, empleando para ello la misma metodología que aplicó la antigua Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI), hoy Instituto Nacional de Estadística (INE) cuando en 1998 elaboró la última encuesta social realizada por el sector público.

Los resultados de ENCOVI 2014 fueron dados a conocer a lo largo del año 2015 a través de numerosas presentaciones, seminarios, conferencias, tanto frente al mundo académico y empresarial como a través de los más diversos medios de comunicación¹.

1 Una presentación resumida de los lineamientos de políticas públicas desde las organizaciones sociales y análisis de las condiciones de vida que arroja la Encuesta, sobre los diferentes aspectos evaluados y los resultados obtenidos por cada uno de los equipos de trabajo en cada una de las áreas de estudio seleccionadas se puede consultar en: <http://www.rectorado.usb.ve/vida/presentaciones>.

A continuación presentamos una síntesis del análisis y las conclusiones a las que se llegó en cada una de estas áreas de trabajo convencidos de que el rol de las universidades es hacer todo el esfuerzo posible por divulgar y generar esa discusión tan necesaria en la comunidad toda –no sólo en la académica– sobre estos grandes temas.

ÁREAS DE ESTUDIO:

1. Programas sociales-misiones
 2. Seguridad personal
 3. Trabajo
 4. Condiciones de la vivienda y los servicios
 5. Educación, Nutrición y alimentación
 6. Pensiones
 7. Vulnerabilidad físico-ambiental
-

GRUPOS DE INVESTIGACIÓN:

Coordinadores del estudio

Marino J. González R. (Profesor USB, Unidad de Políticas Públicas)
Anitza Freites (Profesor UCAB, Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales).

Responsables de áreas:

Pobreza y programas sociales

Luis Pedro España (UCAB, IIES)

Seguridad personal

Roberto Briceño-León (UCV, Laboratorio de Ciencias Sociales LACSO)

Trabajo

Genny Zúñiga Álvarez (UCAB, IIES)

Nutrición y Alimentación

Maritza Landaeta (USB, Fundación Bengoa)
Marianella Herrera (UCV-Cendes, Doctorado de Nutrición USB)

Salud

Marino J. González R. (USB, Unidad de Políticas Públicas)
Elena Rincón (USB, Unidad de Políticas Públicas)

Educación

Anitza Freites (UCAB, IIES)

Pensiones

Ricardo Villasmil (UCAB, IESA)

Vivienda y Servicios

Alfredo Cilento (UCV, Instituto de Desarrollo Experimental de la Construcción-IDEC).

Vulnerabilidad físico ambiental

Ángel Rangel (UCAB, UCV, COMIR, Red de Solidaridad Ciudadana)
Jesús González (UCV, Red de Solidaridad Ciudadana)
José Huerta (UCV, Red de Solidaridad Ciudadana)

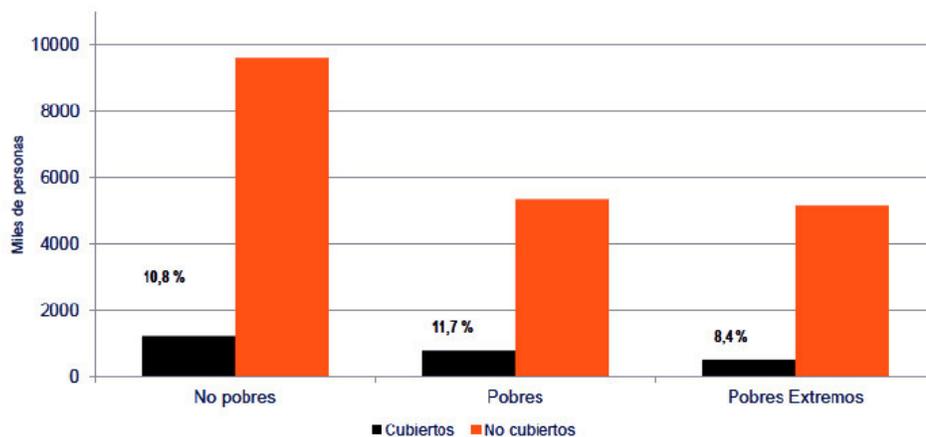
LA POBREZA Y LOS PROGRAMAS SOCIALES

Luis Pedro España, investigador del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales-IIES de la UCAB, señala que ha habido un salto muy importante en lo que se denomina la pobreza coyuntural, familias que han descendido en su calidad de vida por el declive del ingreso pero que podrían dejar esta condición rápidamente: “33% del país ha caído en pobreza y la pregunta es qué vamos a hacer con esa población. Si la economía del país reaccionara saldría con relativa rapidez de la pobreza pero si eso no ocurre y seguimos empeñados en cerrar los ojos este 33% de nuevos pobres tienen el riesgo de convertirse en pobres estructurales y eso es lo que hay que evitar (...) de mantenerse en el tiempo este deterioro puede comenzar a afectar variables de carácter estructural como la no asistencia escolar, nutrición, salud, estamos asomando lo que pareciera ser el inicio de un deslave social muy grande donde su primer síntoma es la caída del ingreso. (...) Las últimas cifras publicadas por el Instituto Nacional de Estadística corresponden a 2013 y coinciden con el estudio de las universidades, en el sentido de que la cantidad de pobres está en franco crecimiento” (“¿Cuántos nuevos pobres hay en Venezuela?”, entrevista realizada por Víctor Salmerón publicada en *Prodavinci*, 29 de enero, 2015).

El mismo Luis Pedro España, en la presentación de los lineamientos de políticas públicas desde las organizaciones sociales y análisis de las condiciones de vida sobre Pobreza y Programas Sociales (IIES-UCAB, 2015: <http://www.rectorado.usb.ve/vida/sites/default/files/pobreza.pdf>), señala:

- Después de 16 años Venezuela tiene casi el mismo nivel de pobreza de ingresos.
 - Las Misiones sociales no son masivas, como la propaganda oficial pretende hacer ver; tampoco son focalizadas. Como todo programa social, más que masivas deberían ser para poblaciones específicas que se encuentra en situación de vulnerabilidad.
- La población pobre cubierta por las Misiones es de sólo el 11,7%.
 -Los cubiertos por la Misiones en pobreza extrema es aún menor: 8,4%.
 -10,8% de la población que no está en estado de necesidad o pobreza dice ser beneficiario de alguna Misión.
- La Misión más alejada de la focalización es la Misión Vivienda
 - La Misiones más alejadas de la masificación son Alimentación y Barrio Adentro.

Gráfico 1. Población cubierta por las Misiones según nivel de pobreza



Fuente: Luis Pedro España N - IIES-UCAB

En cuanto a los criterios mínimos para el reordenamiento de los programas sociales en Venezuela, se indica que:

- Las Misiones pasaron de ser programas para atender la exclusión a medios para alcanzar aspiraciones (vivienda, bienes semi-durables, vehículos, pensiones, ayudas).
- Hay que recuperar o idear un conjunto de programas que rescaten el sentido de auxilio social que se necesita cuando se transitan momentos de crisis como el actual.
- Las Misiones nunca fueron (y ahora menos) mecanismos para superar la pobreza.
- Se impone diseñar un auténtico plan de superación de la pobreza basado en el esfuerzo y la productividad. La rémora socio-política que dejan las misiones hará políticamente difícil esta tarea.
- Las Misiones son un hecho comunicacional y su reforma exigirá un plan de comunicación muy agresivo para que su transformación tenga viabilidad política, cualquiera sea el gobierno o el momento en que se haga.

En definitiva, entonces, la población pobre cubierta por las misiones es de sólo 11,7% y las personas en pobreza extrema que reciben ayuda por las misiones apenas alcanzan a 8,4%, porcentajes que evidencian que las misiones nunca fueron masivamente distribuidas ni estuvieron focalizadas en los grupos más vulnerables de la sociedad. “Esas misiones se han mostrado hasta ahora como efectivos medios de control social —por sus bases de datos—, destinatarias de inversiones masivas y, en definitiva, poderosos argumentos para ganar elecciones. Pero ahora, llegada la era de las vacas flacas, solo una reorganización de su aparato ayudaría a convertirlas en paliativos reales ante la crisis (“Volver a ser pobre en Venezuela”, Ewald Scharfenberg en *El País*, 1º de febrero 2015; http://internacional.elpais.com/internacional/2015/01/30/actualidad/1422646346_475356.html).

Los resultados de la encuesta indican que el nivel de pobreza actual, 48,4% de la población, es levemente superior a la registrada en 1998, de 45%. Además, advierte el estudio que, del total de pobres, uno de cada tres son nuevos: recaída que se debe a los efectos de la inflación (resulta significativo que para 1998 la población pobre del país alcanzaba a 45% de los hogares, y esto era tan comprometido que dio paso al establecimiento del actual régimen, que luego de 16 años ejerciendo el poder y controlándolo todo, ha superado dicho porcentaje).

Como señala Luis Pedro España en entrevista realizada por el periodista Víctor Salmerón: “Con base en la Encuesta de Calidad de Vida 2015 se construyó una escala de Guttman, cuya idea en materia de estadística era muy sencilla: quien corre diez kilómetros, por ejemplo, puede correr ocho, cuatro o uno, pero también se aplica al revés, quien solo corre cuatro kilómetros no puede correr diez. Entonces se crearon cuotas por tipos de alimentos jerarquizados y el resultado es que quien consume frutas todas las semanas puede comprar todos los alimentos que desee y aquí se ubica el estrato A-B que es el 20% de la población. En los estratos medios es el pollo: quien consume pollo todas las semanas no puede hacer lo mismo con la carne, por ejemplo, pero sí lo hace con el resto de los alimentos. En los sectores pobres el alimento que hace el corte es el arroz: si alguien compra arroz todas las semanas también puede comprar harina, pasta y grasas como aceite, mayonesa y margarina. En el estrato E el alimento que más se consume es la pasta, cuyo gran atributo es que quita el hambre” (Luis Pedro España: “Los anuncios de Maduro no van a detener el alza de la pobreza estructural”, *Prodavinci*, febrero 19, 2016).

SEGURIDAD PERSONAL

Los profesores Roberto Briceño León y Alberto Camardiel, de la Universidad Central de Venezuela y el Laboratorio de Ciencias Sociales-LACSO, estuvieron a cargo del estudio de criminalidad que forma parte de la ENCOVI 2015.

Entre las condiciones de la vida de una población es relevante la seguridad pues implica...

- El derecho a la vida
- El derecho a la integridad física
- El derecho a una vida libre de miedos
- El derecho a la libertad.

Los resultados señalan que la mayoría de las familias viven atemorizadas por la delincuencia. La encuesta revela que ocho de cada diez venezolanos considera que la violencia ha aumentado en el país.

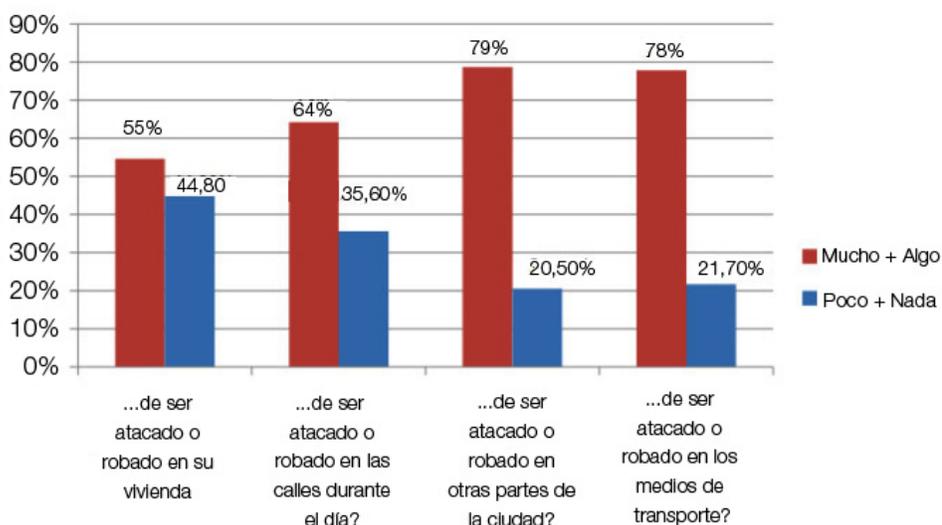
La percepción de que la sociedad sufre un agudo proceso de descomposición crece. En 2014, 40% de las personas consideraba que es fácil o muy fácil conseguir droga en su comunidad y en 2015 esta opinión corresponde a 49% de los venezolanos.

En 2014 un tercio de la población estimaba como fácil o muy fácil comprar un arma de fuego y en 2015 lo cree 41%. Así mismo, en 2014 23% consideraba que es fácil o muy fácil mandar a matar a alguien y en 2015 esa afirmación la hace 26% de los venezolanos.

- Hay una percepción y una realidad de victimización de los venezolanos.
- Los venezolanos tienen miedo y restringen sus actividades cotidianas por miedo a ser víctimas.
- Los venezolanos no confían en la policía ni en el sistema de justicia penal.
- Las personas sienten más protección de sus vecinos que de la policía
- Las personas no quieren negociar con los bandidos, sino que se les aplique la ley.
- Las personas no tienen confianza en la capacidad del gobierno de ofrecerles seguridad.

La vida diaria transcurre en tensión. “La población venezolana tiene muy bajos niveles de confianza en las instituciones del sistema de justicia penal (entre el 9% y 14%) y sólo un 4% (el año pasado fue el 7%) tiene confianza en que el gobierno nacional podrá enfren-

Gráfico 2. ¿Qué tan temeroso está Ud...?



Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014

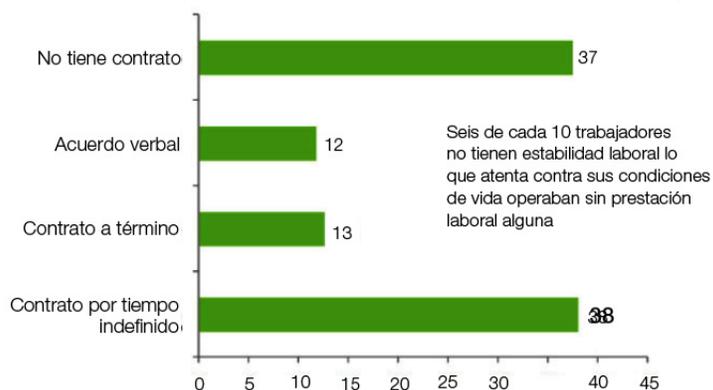
tar adecuadamente el problema de la violencia e inseguridad (Víctor Salmerón, entrevista a Roberto Briceño León, *Provinci*, 20 de noviembre, 2015).

TRABAJO

Para abordar el tema del trabajo se toma como punto de partida una interpretación acerca del empleo, precisando que:

- (se trata de) Un indicador de equilibrio del mercado laboral que no debe confundirse con un indicador de bienestar.
- Si la persona trabajó al menos una hora la semana previa a la encuesta se considera ocupado (se trata aquí de un estándar internacional, evitemos las sospechas y no obviamos el contexto país).
- El desempleo abierto evidencia un comportamiento de la población a través de la declaración “busco empleo”, en otras palabras, no se es desempleado si de manera explícita el sujeto no se ofrece como oferta de mano de obra a un empleador, habla de cuántas personas tienen la expectativa de ingresar al mercado de trabajo.

Gráfico 3. ¿En qué condiciones trabajan los venezolanos?
Distribución porcentual de ocupados según tipo de contrato



Fuente: ENCOVI 2014

Recomendaciones inmediatas:

- Diseño de políticas de empleo orientadas a atender grupos en condiciones de vulnerabilidad: jóvenes y mujeres.
- Hacer énfasis en estrategias integradas que contemplen políticas de educación y formación, con políticas de empleo dirigidas a toda la población con especial atención en los jóvenes.
- Promoción de una verdadera relación entre los salarios y los niveles de productividad.
- Reactivación económica que promueva la inversión en sectores más productivos y con ellos la creación la creación de puestos de trabajo más estables y protegidos por la vía de los beneficios y del ingreso.

Hacer realidad estas recomendaciones representa un reto sin precedentes en el país.

CONDICIONES DE LA VIVIENDA Y SUS SERVICIOS

Alfredo Cilento, profesor de la Universidad Central de Venezuela, estuvo a cargo del área de vivienda y servicios públicos de Encovi 2015. Entre los datos relevantes destaca que a pesar de la Misión Vivienda la construcción pública y privada se encuentra muy lejos de satisfacer las necesidades de la población: “El 64,3% de los hogares han sido autoproducidos por la propia gente. Entre 2006 y 2015 los sectores público y privado han producido sólo 620 mil viviendas, unas 62 mil viviendas por año, equivalentes a lo producido a finales de los 60, cuando la población de Venezuela era de unos 11 millones de habitantes. Las viviendas autoproducidas duplican las construidas por sector privado y gobierno”. No obstante, el problema principal en esta materia no se centra en la proliferación de ranchos: “el número de hogares alojados en ranchos es de 9,7%. Esto confirma todos los estudios que coinciden en que la mayor carencia en los barrios no es la casa o la vivienda en sí misma, sino el déficit de servicios públicos y comunales, y la vulnerabilidad física-ambiental, social y económica”.

Encovi 2015 registra que “al menos la mitad de los hogares son vulnerables ante el sismo y otras amenazas, incluyendo agrietamientos, deslizamientos y derrumbes frecuentes. Más alarmante aún: 13,5 % de los hogares (más de un millón de familias) están en zonas declaradas de alto riesgo”.

Los resultados obtenidos en esta área de Vivienda y sus servicios (Vivienda y su Entorno) permiten llegar a las siguientes conclusiones:

- El 78% de los hogares es propietario, adjudicatario o está pagando su vivienda. La vivienda en alquiler sigue siendo muy necesaria: 21,43 % no son propietarios. Lo más grave es que las políticas gubernamentales de control de alquileres y de guerra a los propietarios de inmuebles, en supuesto favorecimiento de los inquilinos: Ley contra el desalojo y desocupación arbitraria de viviendas populares (06-05-2011), Ley de costos y precios justos (18-07-2011), Ley para la regularización y control de los arrendamientos de vivienda (10-11-2011), terminaron acabando con la oferta de vivienda en alquiler.
- El 62,5 % de los hogares han sido autoproducidos por la propia gente. Se impone un amplio programa de habilitación de tierras urbanas con servicios básicos.
- En los últimos diez años los sectores público y privado han producido sólo 558.300 viviendas: unas 56.000 viviendas por año, equivalentes a lo producido a finales de los años sesenta, cuando la población de Venezuela era de unos 11.000.000 de habitantes.
- Se puede asegurar que al menos la mitad de las construcciones donde se alojan los hogares venezolanos son vulnerables ante sismos y otras amenazas.
- El 83,6% de los hogares dispone de acueducto, pero el 39,2% no tiene servicio continuo de agua; y las fallas en el servicio y los racionamientos afectan severamente las condiciones de vida de la población.
- El 84,3% de los hogares que tienen servicio eléctrico sufren interrupciones y apagones frecuentemente, lo que constituye otro factor de pérdida de calidad de vida.
- El 75,2% de los hogares dispone de servicio de aseo urbano, pero la frecuencia de la recolección y la disposición final generan graves problemas sanitarios y ambientales.
- Los servicios de guardería, preescolar, ambulatorios (incluyendo Barrio Adentro), parques y canchas, y vigilancia policial, son absolutamente deficientes, al igual que el transporte público accesible.

En unas circunstancias como las reseñadas se puede afirmar que las condiciones de alojamiento de la población venezolana han empeorado de manera ostensible en los últimos diez años.

EDUCACIÓN

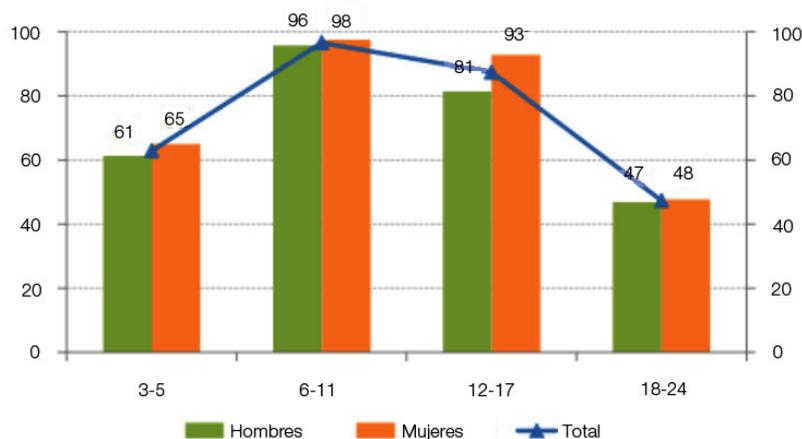
Las cifras permiten constatar que las inequidades sociales en el acceso a la educación todavía son inaceptables.

La interrupción de la trayectoria educativa ocurre muy temprano para un sector importante, sin haber logrado acumular el capital educativo necesario para reducir los riesgos de pobreza.

La expansión educativa parece haber tocado techo con las estrategias de intervención instrumentadas hasta ahora por lo que se hacen necesarias acciones más duras y efectivas para incorporar al sistema la población desescolarizada de los estratos más desfavorecidos.

Se requiere volver la mirada a estrategias ensayadas en el país en el pasado así como la experiencia de otros países que muestran buenas prácticas para prolongar la permanencia de la población en el sistema educativo y para promover la reinserción escolar.

Gráfico 4. Venezuela 2014. Cobertura educativa por edad y sexo (%)



Fuente: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014

SALUD

Los resultados de la encuesta dan cuenta de que 35% de la población ya es mayor de 40 años. Si como señala el *Anuario de Mortalidad* (MPPS, 2012) las enfermedades cardiovasculares, la hipertensión y la diabetes son las de mayor incidencia en las condiciones de salud de los venezolanos, es necesario prever que cuando la población de adultos mayores aumenta, las demandas por servicios de salud también se incrementan, más aún conociendo que las enfermedades cardiovasculares representan el 70% de la carga de enfermedad en América Latina. En ese marco, es necesario que las políticas públicas atiendan de manera prioritaria la significación de las enfermedades crónicas en mayores de 50 años, el predominio de la atención en servicios tradicionales y la alta desprotección financiera del sector.

NUTRICIÓN Y ALIMENTACIÓN

- 11% de los encuestados están en situación de hambre y 39% de todos los que realizan menos de tres comidas pertenecen a los sectores más pobres.

- La dieta básica es de baja calidad. Los alimentos que compran los pobres son calóricamente más densos, más baratos, están regulados y se expenden en las redes públicas de distribución.
- Leche, lácteos leguminosas han disminuido en todos los estratos y el huevo desapareció de la mesa de los pobres.
- Vegetales y frutas sólo aparecen en la lista de los estratos altos.

Las conclusiones a las que lleva el análisis del sector:

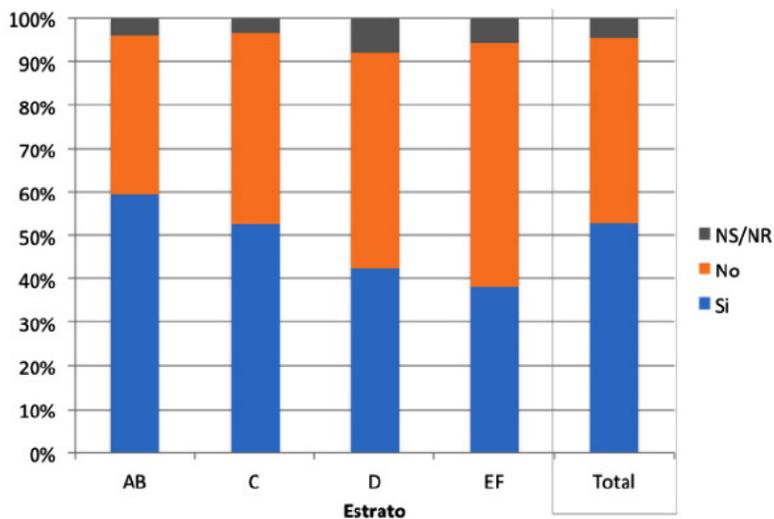
- Los factores protectores de enfermedades crónicas no transmisibles: alimentación equilibrada y variada, frutas y vegetales, tres comidas al día y actividad física moderada e intensa, están presentes en el estrato alto y son deficientes en el estrato bajo.
- 47% de los encuestados no hacen ejercicio y ni siquiera caminan.
- Alimentar a la familia genera estrés (percepción de que el dinero no alcanza, CSE bajo 89%).
- En la encuesta, las enfermedades que se asocian con las deficiencias en la alimentación son básicamente infecciosas, pero no aparecen las enfermedades crónicas como obesidad, hipertensión y diabetes.

PENSIONES

El sistema de pensiones en Venezuela se diseñó en función de la perspectiva de una creciente formalización del mercado de trabajo en un contexto de crecimiento y estabilidad macroeconómica, sin embargo, al día de hoy y dadas las características del mercado laboral en el país, las altas tasas de informalidad excluyen a las mayorías más pobres del sistema, limitando su cobertura y haciéndolo regresivo.

- El IVSS es la única pensión de amplia cobertura existente en el país.
- Los sistemas del sector público sólo cubren a sus afiliados.
- Los sistemas privados son casi inexistentes.

Gráfico 5. Cobertura



La encuesta arroja niveles de cobertura de 52% (de la población en edad de obtener una pensión*) y estos se reducen sensiblemente en la medida en que bajamos el estrato

*Artículo 27 (LOSS): El asegurado o la asegurada después de haber cumplido 60 años si es varón o 55 si es mujer tendrá derecho a una pensión de vejez siempre que tenga acreditadas un mínimo de 750 cotizaciones.

La inflación, el deterioro de los salarios reales a partir de mediados de los años setenta y la no adecuación por parte de las autoridades de los parámetros del sistema (tasas de contribución, edad de retiro, etc.) descapitalizó al sistema y llevó a las autoridades a establecer pensiones únicas equivalentes al salario mínimo, por lo que la persistente inestabilidad macroeconómica hace inviable cualquier otro mecanismo de ahorro financiero para la vejez para las mayorías. En estas condiciones, los venezolanos buscan otros medios para asegurar su vejez como los mecanismos intergeneracionales de apoyo propios de la familia extendida tradicional o el ahorro en bienes inmuebles o en divisas.

1. La cobertura del sistema es de 52,7% de la población en edad de obtener una pensión.
2. La cobertura disminuye significativamente en los sectores más pobres y con menor nivel educativo.
3. Los pensionados (hombres y mujeres) presentan mayores tasas de aseguramiento médico que los no pensionados.
4. Los hombres pensionados tienden a padecer de diabetes y/o hipertensión más que los no pensionados.
5. Pocas personas en edad de pensionarse, sean pensionados o no, se benefician de las misiones.

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD CIUDADANA ANTE LAS AMENAZAS NATURALES

El marco conceptual de la Vulnerabilidad Ciudadana ante las Amenazas Naturales obliga a identificar condiciones predominantes de fragilidad, indefensión o susceptibilidad de un sistema social (comunidad-hogar-personas), en un momento determinado, frente a los impactos derivados de la materialización de una amenaza natural, influenciadas por factores demográficos, educativos, físicos, económicos, ambientales, culturales y de organización, que favorecen la conversión de un fenómeno natural a categoría de desastre; al potenciar la probabilidad de sufrir pérdidas significativas debido a las limitadas capacidades de anticipación, resiliencia y resistencia del sistema ante eventos que exponen a riesgo la vida, los modos de vida, el ambiente, y los bienes.

En Venezuela, el 49% de las personas, 14.701.128 ciudadanos, se estima que habitan viviendas en condiciones de alta a muy alta vulnerabilidad físico-ambiental ante las amenazas naturales.

Índice de vulnerabilidad ciudadana vinculado a factores sociales ante las amenazas naturales

Personas expuestas	% Población	Escala /Índice VS
3.926.820	13%	Muy alto
12.082.523	40%	Alto
9.968.081	33%	Medio
3.322.694	11%	Bajo
906.189	3%	Muy bajo

El 86% de la población, 25.977.424 personas, se encuentran ubicadas en la escala entre los niveles medio y muy alto vinculado a factores sociales.

El 94% de la población no tiene información sobre prevención y actuación ante situaciones de riesgo y/o desastres naturales.

El 93% desconoce la existencia de un plan de evacuación ante emergencias a nivel local.

Índice de vulnerabilidad físico-ambiental ante las amenazas naturales

Índice vulnerabilidad económicos (población)	Índice vulnerabilidad Físico ambientales (población)	Índice vulnerabilidad Físico ambientales (población)	Suma escala	Relación de población respecto IVCAN	% de población respecto IVCAN	Índice IVCAN
1.208.252	1.995.672	3.926.820	7.130.744	2.376.915	8%	Muy alto
13.894.901	12.705.456	12.082.523	38.682.880	12.894.293	43%	Alto
12.082.523	6.229.080	9.968.081	28.279.684	9.426.561	31%	Medio
2.718.568	7.771.800	3.322.694	13.813.062	4.604.354	15%	Bajo
302.063	1.504.300	906.189	2.712.552	944.184	3%	Muy bajo

IVCAN = IVE+IVFA+IVS/3

De acuerdo a los resultados del IVCAN, al 51% de los venezolanos, es decir 15.271.208 ciudadanos se les puede considerar expuestos a condiciones de *alta y muy alta vulnerabilidad ante las amenazas naturales*.

De acuerdo con la información que arroja la Encuesta, con el objetivo de prevenir y mitigar las condiciones de vulnerabilidad de tan alto porcentaje de población, se plantean las siguientes recomendaciones generales de políticas públicas:

- Resulta urgente la coordinación de todos los niveles de gobierno, en el diseño e implementación de políticas y acciones de reducción de la vulnerabilidad ciudadana y fortalecimiento de la resiliencia, con énfasis en el nivel local.
- La Gestión del Riesgo, con su enfoque proactivo, debe sustituir a la acción netamente reactiva ante las amenazas y el riesgo de desastres vinculados a fenómenos naturales.
- La intervención en materia de Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) debe ser producto de un proceso de Gobernanza basado en una amplia participación y sincera relación de cooperación entre el sector público, privado y social.
- Las mejoras en las condiciones de vida y el fortalecimiento de la cultura preventiva con programas educativos, así como facilitar el mayor conocimiento del riesgo en los ciudadanos, serán fundamentales para incentivar su participación en materia de RRD, y disminuir la construcción social del riesgo.
- La participación de la comunidad en el diseño, ejecución y control de las actividades de RRD y de adaptación al cambio climático, es la mejor herramienta para alcanzar cambios en el nivel actual de vulnerabilidad, percepción del riesgo, y resiliencia a nivel local.