

SECTOR CONSTRUCCIÓN EN VENEZUELA. SITUACIÓN MACROECONÓMICA

CONSTRUCTION SECTOR IN VENEZUELA. MACROECONOMIC SITUATION

ANABELLA ABADÍ

Economista UCAB y Especialista en Gobierno y Gestión Pública Territoriales de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. Profesora de las Universidades Católica Andrés Bello y Monteávila, y de la Dirección de Educación Ejecutiva del IESA. Coautora, junto a Richard Obuchi y Bárbara Lira, de Gestión en Rojo (IESA, 2011). Coautora, junto a Carlos García Soto, de El control de precios en Venezuela 1939-2015 (Cedice, UCAB y UMA, 2016). Consultor Asociado en ODH Grupo Consultor. Colaboradora en Prodavinci.com y CaracasChronicles.com.

RESUMEN

El sector construcción en 2015 registró una contracción de 23,8%. La nacionalización de la industria del cemento y de Sidor, además de otras políticas intervencionistas y disminución en la producción de insumos para la construcción, se ha convertido en una importante traba para el sector desde por lo menos 2013: hay menor cantidad de divisas disponibles para invertir en el sector y para importar, y las empresas públicas trabajan por debajo de sus capacidades instaladas aun cuando la Gran Misión Vivienda Venezuela ayudó a la recuperación de un muy golpeado sector construcción en 2011 y 2012.

La recesión económica que se vive el país con niveles históricos de inflación y escasez en nada permiten pensar en una recuperación del sector si no se destraba el sector productivo nacional y se reimpulsa la industria de insumos para la construcción para poder alimentar al muy golpeado sector.

ABSTRACT

The construction sector in 2015 registered a contraction of 23.8%. The nationalization of the cement industry and Sidor, and other interventionist policies and decreased production of construction materials, has become a major obstacle for the industry since at least 2013: With less foreign exchange available for invest in the sector and to import, and public companies working below their installed capacities even when the Great Mission Housing Venezuela helped the recovery of a hit construction sector in 2011 and 2012.

The economic recession that the country is living with historical levels of inflation and shortages of anything let think of a recovery in the sector if the national productive sector is not unlocked and the industry of construction materials is relaunches to feed the hard hit sector.

El contenido de este artículo está escrito a partir de la conferencia que con ese mismo título fue presentada el martes 30 de junio de 2015 en el marco de las XXXIII Jornadas de Investigación del IDEC.

SECTOR CONSTRUCCIÓN EN VENEZUELA. SITUACIÓN MACROECONÓMICA

CONSTRUCTION SECTOR IN VENEZUELA. MACROECONOMIC SITUATION

El sector construcción venezolano representa 8% del PIB no petrolero y emplea a 8 de cada 100 trabajadores en el país, por lo que –siendo un motor económico– su actual decrecimiento es preocupante. Vale la pena analizar la magnitud del sector construcción, su potencial como gran empleador y las trabas para su desarrollo, para identificar los pasos necesarios a seguir para su eventual recuperación.

¿CUÁL ES LA MAGNITUD ECONÓMICA DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN?

Al cierre de 2015 el PIB construcción representó 8% del PIB no petrolero, promediando 9% entre 1999 y 2015. El PIB construcción suele moverse en la misma dirección del PIB consolidado y el PIB no petrolero: los tres crecen o los tres decrecen. Esta relación se mantuvo desde al menos 1999 con la excepción de 2013 (gráfico 1), año en que el crecimiento de los sectores de comunicaciones e instituciones financieras y seguros ayudó a mantener el PIB consolidado a flote. Si se excluyen estos sectores, la variación del PIB consolidado de 2013 pasa de +1,3 a -0,3; y la del PIB no petrolero pasa de +1,8% a -0,3%.

Aunque el PIB construcción suele seguir la misma dirección que el PIB consolidado y el PIB no petrolero, su variación suele ser mayor: crece o decrece en mayor proporción. Como muestra el gráfico 1, los años con las brechas más grandes fueron:

1999: primer año de gobierno del presidente Hugo Chávez.

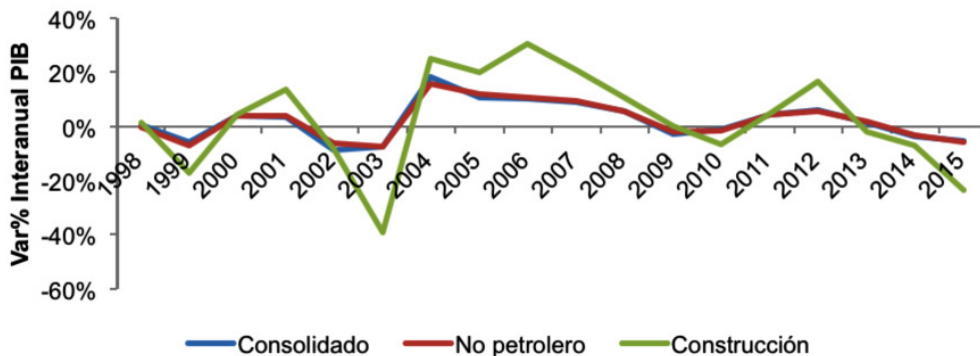
2003: año posterior al paro general de actividades en el que se registró una importante recesión.

2006, 2007 y 2012: años de crecimiento y de importantes elecciones nacionales –elecciones presidenciales en 2006 y 2012, y referéndum para la reforma constitucional en 2007– en los que se dio un impulso particular al sector construcción.

2015: continúa una importante recesión económica que se había iniciado en el primer trimestre de 2014.

Luego de que el PIB construcción decreciera -0,2% en 2009 y -7% en 2010 tras la crisis financiera internacional que impactó los precios del crudo, la puesta en marcha de la Gran Misión Vivienda Venezuela impulsó temporalmente la recuperación del sector: crecimiento de 4,8% en 2011 y de 16,6% en 2012. Pero las trabas asociadas

Gráfico 1. Variación del PIB Consolidado, PIB No Petrolero y PIB Construcción



Fuente: BCV, ODH.

a la actividad sectorial, resaltando la escasez de insumos, resultaron en una caída de 2,3% en 2013, una caída de 7% en 2014 y una caída de 23,8% en 2015.

¿CÓMO SE COMPORTA EL SECTOR CONSTRUCCIÓN EN AÑOS DE RECESIÓN?

En 2015, el sector construcción registró una contracción de 23,8%, la cuarta mayor contracción de la historia y la segunda mayor desde 1999 superada sólo por la contracción de 39,5% en 2003, la más grande de la historia.

Entre 1950 y 2015 el sector construcción registró una contracción anual en 26 ocasiones, coincidiendo 14 veces con la contracción del sector no petrolero y 13 veces con la contracción general de la economía (gráfico 2). En las décadas de los años 1950, 1960 y 1970, el sector construcción registró nueve años de contracción aunque la economía iba en crecimiento. En la década de los ochenta y noventa, el sector construcción se contrajo en 10 ocasiones, coincidiendo siete de ellas con años de recesión general de la economía. Ya en el siglo XXI, el comportamiento del sector construcción ha seguido la misma tendencia que la economía general y con excepción del año 2013 –tal y como se comentó en el punto anterior–, decreció en cada uno de los años en que decreció la economía.

Visto desde otra perspectiva, en 13 de las 14 ocasiones en que la economía general se contrajo desde 1950, también se contrajo el sector construcción; y en 10 de las 13 ocasiones, la contracción del sector construcción fue mayor que la de la economía (gráfico 3).

¿A CUÁNTOS TRABAJADORES EMPLEA EL SECTOR CONSTRUCCIÓN?

Para el primer semestre de 2015 el sector construcción empleaba a 1.081.780 trabajadores, lo que equivalía a 8 de cada 100 trabajadores venezolanos. Además, el número de ocupados en el sector construcción se ha mantenido por encima de 1 millón desde el segundo semestre de 2006.

El sector privado es el principal empleador en el área, incluso tras el nacimiento de la Gran Misión Vivienda Venezuela: entre 1999 y 2010 el sector privado empleó en promedio a 99,4% de los trabajadores de la construcción; y entre 2011 y el primer semestre de 2015 –ya “en vida” de la Gran Misión Vivienda Venezuela– el sector privado empleó en promedio a 97,8% de los trabajadores del sector.

A pesar de ser un importante empleador, el desempleo en el sector históricamente supera el desempleo promedio de la economía y para el primer semestre de 2015 registró una tasa de desocupación de 14,8%, dos veces la tasa de desempleo general de la economía (7,4%) (gráfico 4).

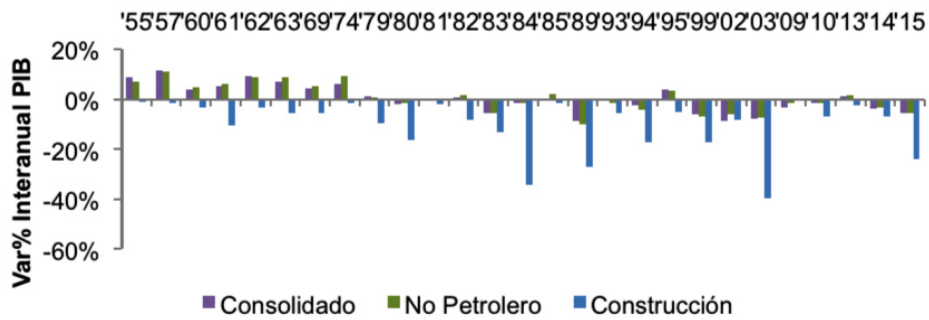
La calidad de los empleos del sector construcción es dudosa. Por una parte, para el primer semestre de 2015, 57% de los trabajadores de la construcción laboran en el mercado informal. Por otra parte, a mediados de marzo 2015, el presidente de la Federación de Trabajadores de la Construcción (Fetraconstrucción), William Lizardo, aseguró que el sueldo de los trabajadores de la construcción “está por debajo del salario mínimo nacional” y que la escasez de los insumos para la industria “hace que no sea posible incrementar los puestos de trabajo” (Sánchez Lozada, 2015). Si bien en febrero de 2016 se firmó una nueva contratación colectiva que establece un aumento escalonado en cinco partes, esto parece insuficiente frente a una inflación de 180,9% en 2015 y estimados de inflación de más de 500% para el año 2016: primer aumento de 100% retroactivo al primero de enero de 2016; segundo aumento de 25% a partir de mayo de 2016; tercer aumento de 15% a partir de octubre de 2016; cuarto aumento de 25% a partir de mayo de 2017; y quinto aumento de 15% a partir de octubre de 2017 (*El Universal*, 2016).

¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES TRABAS PARA EL SECTOR CONSTRUCCIÓN?

En su informe “Hacer Negocios” 2016, el Banco Mundial reconoce a Venezuela como la cuarta peor economía para hacer negocios en el mundo, resaltando importantes trabas para obtener permisos de construcción, obtener servicio eléctrico, registrar una propiedad, hacer cumplir contratos, entre otras. A su vez, en su Informe de Competitividad Global 2015-2016, el Foro Económico Mundial reconoce a Venezuela como la novena economía menos competitiva del mundo, resaltando como los factores más problemáticos para hacer negocios el control cambiario, la inflación, la burocracia gubernamental ineficiente, la inestabilidad de las políticas, la oferta inadecuada de infraestructura, el acceso al financiamiento, entre otras.

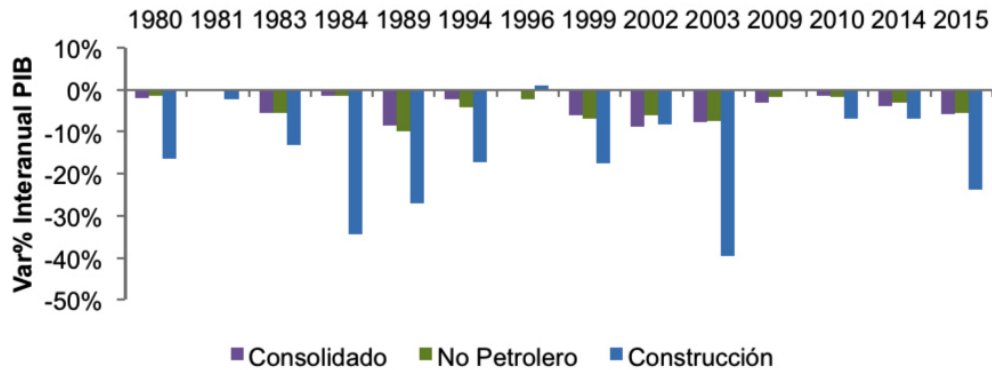
Aparte de todas estas trabas, desde 2010 el sector construcción ha estado sujeto a marcadas políticas intervencionistas que limitan cada vez más su recuperación. En junio de 2010 se eliminó la posibilidad de que las empre-

Gráfico 2. Variación del PIB Consolidado, PIB No Petrolero y PIB Construcción en años de contracción del sector construcción



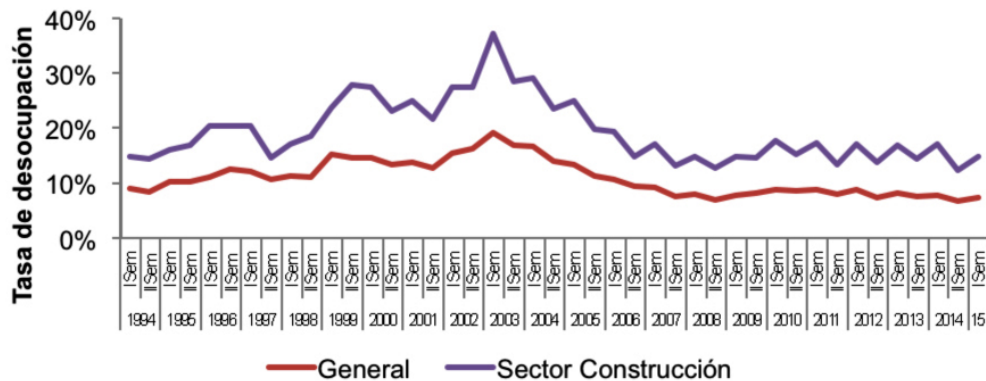
Fuente: BCV, ODH.

Gráfico 3. Variación del PIB Consolidado, PIB No Petrolero y PIB Construcción en años de contracción general de la economía



Fuente: BCV, ODH.

Gráfico 4. Tasa semestral de desocupados general y del sector construcción



Fuente: BCV, ODH.

sas del sector construcción cobraran el índice de precios del consumidor y se inició la intervención de decenas de empresas del sector, así como acusaciones penales, paralizaciones, reintegros, confiscaciones y expropiaciones. Estas medidas se profundizaron con la aprobación de la Ley contra la Estafa Inmobiliaria en 2012, ya que legitimó al gobierno central para intervenir “decenas de empresas de construcción en todo el país, acusaciones penales contra sus propietarios y la confiscación tanto de los desarrollos que ejecutaban como de los equipos de construcción” (Lares, 2014, p. 180).

Aún más, la escasez de insumos para la construcción se ha convertido en una importante traba para el sector desde al menos 2013. Según una consulta hecha por el Banco Central de Venezuela en el segundo trimestre de 2013, 69,8% de ingenieros y arquitectos responsables de 440 obras afirmaron que la escasez de insumos de construcción era la principal dificultad para la ejecución de sus respectivas obras, resaltando la escasez de cemento y o producto de concreto (53,6%) y de cabillas, productos de acero, mallas, vigas, alambres, etc. (45,9%).

Vale recordar que en 2008 se nacionalizó la industria del cemento y Sidor, el complejo siderúrgico de Oriente, y desde entonces la producción de insumos para la construcción se ha venido contrayendo. En el caso del cemento, “entre 2012 y 2015 la Fábrica Nacional de Cemento (FNC) registró una caída de la producción de 75%, Cemento

Andino de 35%, Vencemos de 24% e Invecem de 8%. La producción de Cemento Cerro Azul es ínfima, representa solo 10% de la capacidad instalada declarada oficialmente. Esta producción se logra alquilando maquinarias, equipos, comprando e importando materia prima, ya que la planta no ha sido concluida” (*El Interés*, 2016).

En el caso de Sidor, esta planta “produjo la cuarta parte de su capacidad máxima de trabajo en el año 2015 (...) Si se comparan las cifras del 2015 con su máxima capacidad de producción en 2007, se evidencia una disminución de su rendimiento de 75%. Ese año la empresa producía bajo la tutela de la trasnacional argentina Techint y llegó niveles récord de 4,3 millones de toneladas de acero” (*El Nacional Web*, 2016).

Resalta que según la Memoria y Cuenta 2015 del Ministerio del Poder Popular para Industrias, la mayoría de las empresas públicas trabajaban muy por debajo de sus capacidades instaladas (cuadro 1).

A la fecha todo parece indicar que la falta de insumos seguirá siendo la principal traba para el sector construcción, en gran medida por la menor cantidad de divisas disponibles para invertir en el sector y para importar lo necesario para suplir el déficit de oferta. Estas trabas han afectado no sólo a la actividad del sector privado, sino también al sector público.

Cuadro 1. Capacidad utilizada en empresas de insumos para la construcción del sector público – selección 2015

| Empresas públicas | Capacidad utilizada 2015 % |
|--|---------------------------------------|
| Canteras Cura - grava | 5 |
| Cemento Cerro Azul | 10 |
| Complejo Siderúrgico de Guayana – briquetas | 11 |
| CVG Conacal | 12 |
| Fábrica Nacional de Cemento | 19 |
| Sidor | 21 |
| Canteras Cura - arena lavada | 45 |
| Kariña – Kits de viviendas | 51 |
| Ferrominera | 52 |
| Industria Venezolana de Cemento | 64 |
| Venezolana de Cementos | 64 |
| Complejo Siderúrgico Nacional: productos de herrería | 72 |

Fuente: Ministerio del Poder Popular para Industrias. Memoria y Cuenta.

Si bien la Gran Misión Vivienda Venezuela ayudó a la recuperación de un muy golpeado sector construcción en 2011 y 2012, el Gobierno Central ha tendido a migrar esfuerzos hacia la Gran Misión Barrio Nuevo Barrio Tricolor, que implica la inversión de menos recursos y resultados más inmediatos. Pero, en última instancia, será imposible que el sector construcción se recupere si no se toman medi-

das pertinentes para garantizar la producción, distribución y comercialización oportuna y suficiente de insumos para la construcción.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Banco Mundial (2016). *Hacer Negocios*. Obtenido de <http://espanol.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2016>.
- El Interés (4 de mayo de 2016). *Producción de cemento cayó 42% tras expropiaciones*. Obtenido de *El Interés*: <http://elestimulo.com/elinteres/produccion-de-cemento-cayo-42-tras-expropiaciones/>.
- El Nacional Web (13 de enero de 2016). *Sidor produjo la cuarta parte su capacidad en 2015*. Obtenido de *El Nacional*: http://www.el-nacional.com/economia/Sidor-produjo-cuarta-parte-capacidad_0_774522577.html.
- El Universal (25 de febrero de 2016). *Obreros de la construcción tendrán aumento de 140%*. Obtenido de *El Universal*: http://www.eluniversal.com/noticias/economia/obrerros-construccion-tendran-aumento-140_12635.
- Foro Económico Mundial (2015-2016). *Informe de Competitividad Global*. Obtenido de <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2015-2016/>
- Lares, F. (2014). *El expediente del chavismo, el rojo balance del socialismo del siglo XXI (1999-2014)*. Caracas: La Hoja del Norte.
- Ministerio del Poder Popular para Industrias (2015). *Memoria y Cuenta*.
- Sánchez Lozada, K. (19 de marzo de 2015). Trabajadores de la construcción denuncian que ganan por debajo del salario mínimo. Obtenido de *El Mundo, Economía y Negocios*: <http://www.elmundo.com.ve/noticias/economia/gremios/trabajadores-de-la-construccion-denuncian-que-gana.aspx>.