

Vulnerabilidad en la vida de los venezolanos

Dr. Marino J. González R.*

Invitado de Cortesía

RESUMEN

Introducción: El trabajo contiene los principales resultados del Estudio de Condiciones de Vida realizado en 2014. La encuesta es la primera en su tipo en el país desde 1998. La ENCOVI 2014 es un proyecto de cooperación entre equipos de investigadores de la UCV, UCAB y USB. **Métodos:** Para el estudio se realizó una Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI 2014) en una muestra de 1 por aquello de no repetir 479 hogares representativa del país y se obtuvo información de 5 771 personas. Para la obtención de la información se realizó un cuestionario específico contentivo de preguntas en las siguientes áreas: pobreza y misiones sociales, alimentación, seguridad ciudadana, empleo, vivienda y servicios, vulnerabilidad ciudadana ante amenazas ambientales, salud, pensiones, y educación. El trabajo de campo de la encuesta se realizó en los meses de agosto y septiembre de 2014. **Resultados:** Los principales hallazgos del estudio revelan significativas situaciones de vulnerabilidad en la vida de los venezolanos. El 23,6 % de los hogares se encuentra en situación de pobreza extrema y el 48 % se encuentra en pobreza. El 11,3 % de las personas realiza dos o menos comidas diarias. El 85,6 % de la población considera que la violencia ha aumentado en el país, mientras que el 59,7 % considera que ha aumentado en su comunidad. Solamente el 34,2 % de las víctimas de delitos realizó las gestiones para su respectiva denuncia. El 78 % de la población teme ser atacado o robado en los medios de transporte. Seis de cada diez trabajadores no tienen estabilidad laboral. El 47 % de las viviendas del país es vulnerable a sismos u otras amenazas ambientales. El 51 % de los venezolanos está expuesto a condiciones de alta y muy alta vulne-

rabilidad ante las amenazas naturales. El 3 % de la población reconoce tener diabetes y 2 % hipertensión, con lo cual se evidencia que una proporción significativa de la población que padece estas enfermedades no lo sabe. El 50 % de la población no tiene planes de seguros de atención médica. El 52 % de la población en edad de recibir pensión efectivamente la recibe. En el quintil de menores recursos, el 17 % de la población de 25 o más años alcanza el nivel educativo de media completa o superior. En el quintil de mayores ingresos, esta proporción es 93 %. **Conclusión:** Los resultados indican la necesidad de cambios sustantivos en las políticas públicas en las áreas respectivas.

Palabras clave: Condiciones de vida. Políticas públicas. Encuestas de condiciones de vida. Venezuela

SUMMARY

Introduction: The paper analyzed the main findings of the Living Conditions Household Survey (ENCOVI) of 2014 in Venezuela. The project was conceived as a cooperative alliance with the participation of a research team from three universities: Universidad Central de Venezuela (UCV), Universidad Católica Andrés Bello (UCAB) and Universidad Simón Bolívar (USB). **Methods:** The study group was a national sample of 1 479 households with a total coverage of 5 771 individuals being the first carried out in the country with a similar methodology since 1998. The data was collected using a questionnaire covering the following areas of living conditions: poverty and social protection programs, food consumption, public safety, housing and services, employment, citizen vulnerability to natural disasters, health, pensions and education. The field work was performed between August and September of 2014. **Results:** The main findings of the study reveal significant vulnerabilities in the living conditions of Venezuelan people. According to the measurement of

* Médico-Cirujano. Magister en Ciencia Política. Ph.D. en Políticas Públicas. Unidad de Políticas Públicas (UPP), Universidad Simón Bolívar (USB)

household income, 23,6 % of households were below the extreme poverty line. A significant portion of the population (48 %) lives below the total poverty line. 11.3 % of individuals consume two or fewer meals daily. 85.6 % of the population had the perception that violence increased in the country, while 59.7 % believed that violence increased in their communities. 34.2 % of crime victims reported the incidents to law enforcement officials only. 78 % of the population is afraid of being attacked or robbed on their daily commute. Six out of ten workers have no job security. 47 % of the households in the country are vulnerable to earthquakes or other environmental threats. 51 % of Venezuelans are exposed to conditions of high and very high vulnerability to natural hazards. 3 % of the population admitted may be diabetics while 2 % believed having hypertension, which is evidence that a significant proportion of the population suffering from these diseases does not know about their condition. 50 % of the population had no coverage for health care services. 52 % of the population that reached the age to collect pension actually received it. In the poorest quintile, only 17 % of the population aged 25 or older reached secondary or higher education level. In the uppermost resource quintile, this proportion was 93 %. **Conclusion:** The results indicate the need for substantive changes in public policies in the respective areas presented here.

Key words: Living conditions, public policies, living standards household surveys, Venezuela

Conflicto de interés: No hay conflicto de interés en este trabajo. Su contenido y propósito fue realizado con fines de divulgación científica.

INTRODUCCIÓN

Venezuela experimenta uno de los procesos de mayor deterioro de las condiciones de vida ocurridos en América Latina en las últimas cuatro décadas. Tal deterioro afecta la situación de familias y personas en grado muy significativo. Sin embargo, la dificultad para contar con datos regulares y actualizados sobre las características de la vida de los venezolanos es muy notoria. Muchos de los registros sobre la prestación de servicios sociales no están disponibles, o se publican con retraso. Tampoco existen mediciones periódicas utilizando encuestas por muestreo, las cuales son adecuadas para conocer la distribución en toda la población.

En la década de los noventa del siglo pasado, se realizaron en el país cuatro encuestas sobre condiciones sociales. El nombre asignado a estos estudios fue Encuestas Sociales. Dichas encuestas fueron realizadas bajo la coordinación de la Oficina Central del Estadística e Informática (OCEI) en los años 1991, 1992, 1993, y 1998. A tal efecto se constituyeron equipos de especialistas en diversas áreas de las condiciones sociales. La Encuesta Social de 1998 fue publicada en el Informe de Desarrollo Humano de la Oficina del PNUD en Venezuela (1).

Desde 1998 no se había realizado un estudio de esta naturaleza. A tal efecto, un equipo de especialistas de tres universidades nacionales (UCV, UCAB y USB) decidió realizar una Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI) a mediados del año 2014. Los resultados de dicho estudio se encuentran actualmente en fase de publicación. A continuación se presentan los hallazgos más resaltantes del estudio, tomados de los reportes iniciales de los especialistas responsables. Finalmente se indican las implicaciones de políticas que tienen los resultados del estudio.

Características del estudio

El objetivo general del estudio fue generar información relevante para el análisis de las condiciones de vida de los venezolanos. Se diseñó un instrumento de 102 preguntas dividido en 12 secciones, el cual fue respondido por una persona del hogar. Los temas cubiertos en cada una de las secciones del instrumento fueron las siguientes: vivienda, vulnerabilidad físico-ambiental, datos de los hogares de la vivienda, características socio-demográficas, salud, educación, trabajo, pensiones, programas sociales (misiones), alimentación, condición emocional y cuidado físico, seguridad.

El estudio fue diseñado para tener representación nacional, es decir, considerar la composición poblacional del conjunto del país. La población objetivo fueron las personas residentes habituales en las viviendas del dominio correspondiente (nacional). El marco muestral fue realizado de acuerdo con la metodología de CISOR con reprocesamiento del censo 2001 y de las encuestas de hogares. El muestreo fue polietápico, estratificado por conglomerados de puntos muestrales en las comunidades. En la

última etapa se controló la distribución por sexo y edad del informante. El tamaño de la muestra fue 1 479 hogares. Se obtuvo información de 5 771 personas. La encuesta fue realizada entre los meses de agosto y septiembre de 2014.

RESULTADOS

Los resultados de ENCOVI 2014 fueron analizados por especialistas responsables en cada una de las áreas, luego de la revisión detallada de la base de datos. También los resultados fueron presentados en tres foros realizados en cada una de las universidades. Las presentaciones del estudio han estado disponibles en un apartado del sitio web de la USB desde enero de 2015. A continuación se presentan los resultados más relevantes en cada una de las áreas.

Pobreza y Programas Sociales

De acuerdo con los resultados de ENCOVI (2), en 2014 el 48 % de los hogares se encontraba en situación de pobreza extrema, estimada a través del ingreso de las personas (Figura 1). Cuando

se toma en cuenta la proporción de hogares en pobreza extrema, esto es, aquellos que no tienen el ingreso suficiente para la compra de los alimentos, el porcentaje es 23,6 %.

Al tomar en cuenta el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), también considerado un indicador de pobreza estructural, en 2014 el 20 % de los hogares estaban en situación de pobreza, esto es, aproximadamente 1,5 millones de hogares. Al combinar las dos mediciones (ingresos y NBI) se observa que 33 % de la población se encuentra en situación de pobreza reciente, es decir, que la caída del ingreso es la que predomina, aunque el 16 % de la población se encuentra en pobreza por los dos criterios mencionados.

Al examinar la cobertura de las Misiones, se obtuvo que el 10 % de la población indicó que había sido beneficiario de alguna misión en los cinco años anteriores al momento de la encuesta. El 20 % de los que son clasificados como pobres extremos son los que indican haber recibido beneficio de las Misiones en los cinco años anteriores. El 19 % de los pobres extremos

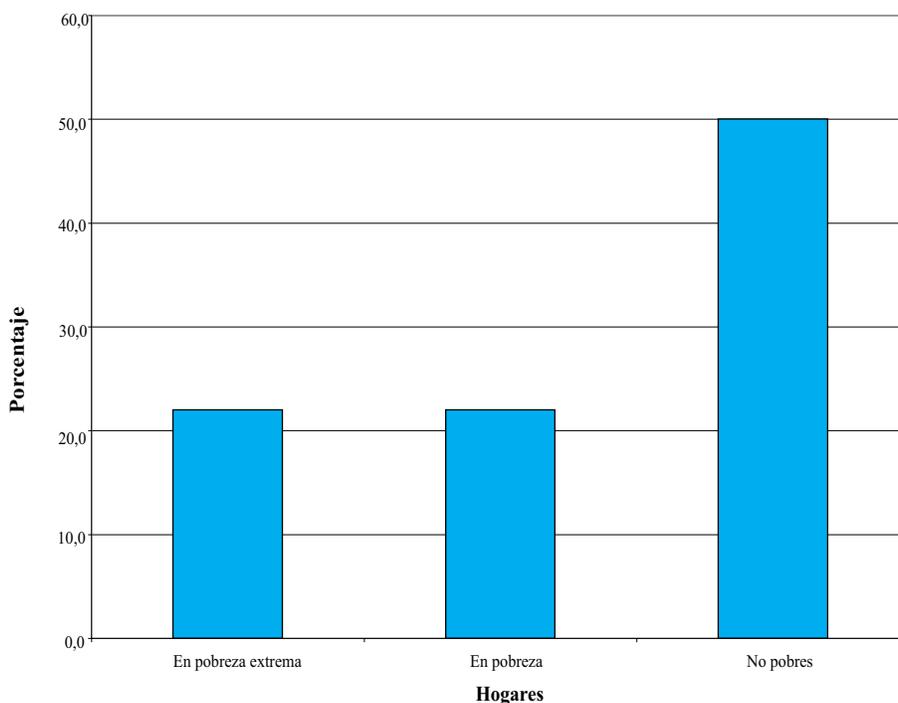


Figura 1. Venezuela: hogares según clasificación de pobreza por ingresos (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

recibían los beneficios de Misiones en 2014.

Las Misiones con el mayor número de personas que reportaron su utilización fueron las de alimentación (1,9 millones de personas), y Barrio Adentro (1,7 millones de personas). El 37 % de las personas se siente excluido de las Misiones, especialmente por razones reportadas como de índole administrativa.

Alimentación

De acuerdo con ENCOVI 2014 (3), las proteínas no se encuentran entre los primeros cuatro lugares en alimentos de mayor consumo tanto en el estrato de menores recursos como en el estrato intermedio de recursos. En 2014 el 11,3 % de la población indicó que realizaba dos o menos comidas diarias. El 80 % de la población indicó que el ingreso no alcanzaba para la compra de la comida diaria. Este porcentaje asciende a 85,3 en el quintil 1, correspondiente al estrato de menores activos en el hogar (Figura 2). También en el estrato de menores activos se reportó que la comida es monótona y deficiente en mayor proporción (más de tres veces) con respecto al estrato de mayores recursos. El 46,9 % de la

población no realizaba ninguna actividad física.

Seguridad ciudadana

El 85,6 % de la población consideró que la violencia había aumentado en el año anterior a la realización de la encuesta (4). El 59,7 % de la población opinó que la violencia había aumentado también en su comunidad. En el 16,4 % de los hogares se reportó al menos una persona que había sido víctima de un delito en los 12 meses anteriores a la investigación. El 34,2 % de las víctimas de delitos realizaron las gestiones para su respectiva denuncia.

El 78 % de la población siente temor de ser atacado o robado en los medios de transporte, el 55 % siente miedo de ser atacado en su propia vivienda (Figura 3). Para el 64 % de la población, caminar por las calles durante el día genera temor a ser atacado o robado. El 74,6 % de la población señaló que la policía no es garantía de protección. El 15,3 % de las personas reporta que conocía un caso de delito en el cual estaba involucrada la policía. Para el 65,6 % de la población, son los vecinos quienes son una protección contra la delincuencia.

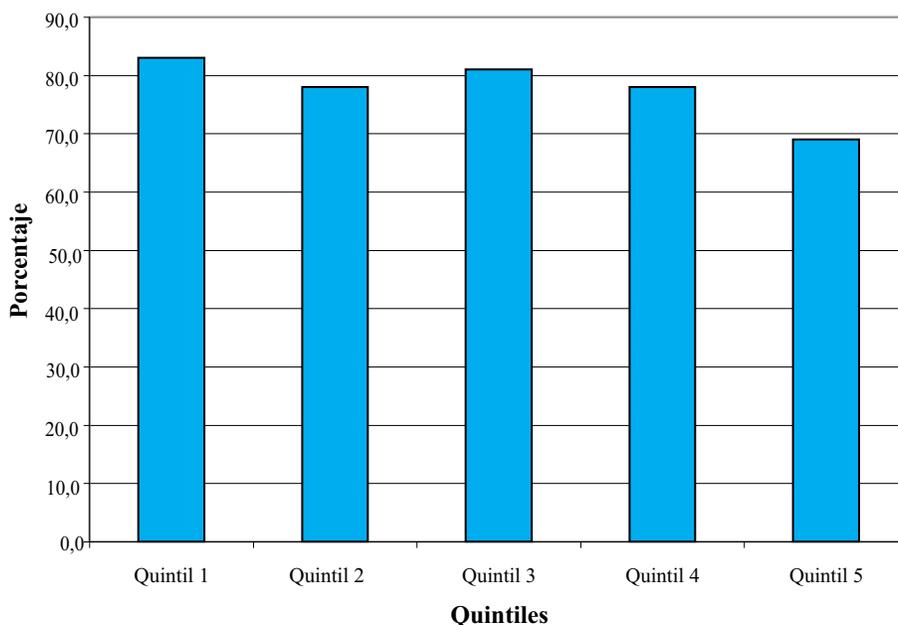


Figura 2. Venezuela: población con dificultad para comprar alimentos por índice de activos en el hogar (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

VULNERABILIDAD EN LA VIDA DE LOS VENEZOLANOS

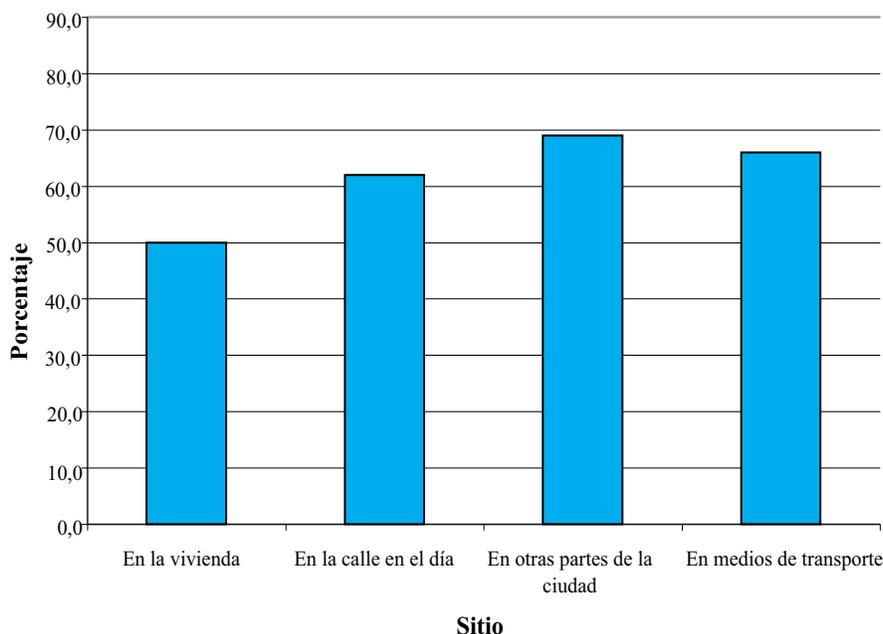


Figura 3. Venezuela: población con temor (mucho + algo) a ser atacada según sitio de la ciudad (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

Empleo

El 40 % de los trabajadores contaba con estabilidad según ENCOVI 2014 (5). Cuatro de cada diez trabajadores ni siquiera tienen contrato. El resto tienen acuerdos verbales o contratos a término. El 40 % cuenta con seguro social, 40 % está incluido en la política habitacional, casi la mitad no disfruta de vacaciones remuneradas, entre otras prestaciones. El 65 % de los jóvenes que buscan empleo dejó de estudiar con 15 o menos años de edad. El 32 % de esos jóvenes no quiso seguir estudiando, el 21 % señala que tiene que trabajar. El 35,8 % de los trabajadores se encuentra en el sector público, un 10 % más que los que se encuentran en el sector privado.

Vivienda y servicios

De acuerdo con ENCOVI 2014 (6), 62,5 % de las viviendas han sido construidas por los ciudadanos. Casi el 47 % de las viviendas es vulnerable a sismos. El 39,2 % de las viviendas no cuenta con servicio continuo de agua (Gráfico 4). El 16,4 % de las viviendas no tiene acueducto. En el 84,3 % de las viviendas se reporta interrupciones eléctricas frecuentes (20 % diariamente, 41,5 % alguna vez a la

semana, 22 % una vez al mes). El 30 % de las personas no tiene vía pavimentada para llegar a su vivienda. Los déficits de servicios cercanos a las viviendas como guarderías, preescolares, canchas deportivas, afectan a más del 55 % de los hogares.

Vulnerabilidad ambiental

A través de la información obtenida, se construyó un índice de vulnerabilidad ciudadana ante amenazas ambientales compuesto de variables sociales, económicas y de la vivienda (7). En el componente social del índice se constató que el 53 % de la población tiene una clasificación de vulnerabilidad alta o muy alta. En el componente económico del índice se constató que el 50 % de la población tiene una clasificación de vulnerabilidad alta o muy alta. En el componente de factores físico-ambientales del índice se constató que el 49 % de la población tiene una clasificación de vulnerabilidad alta o muy alta. El índice agregado señala que el 51 % de los venezolanos está expuesto a condiciones de vulnerabilidad ante las amenazas naturales.

Salud

El 35 % de la población para el momento de

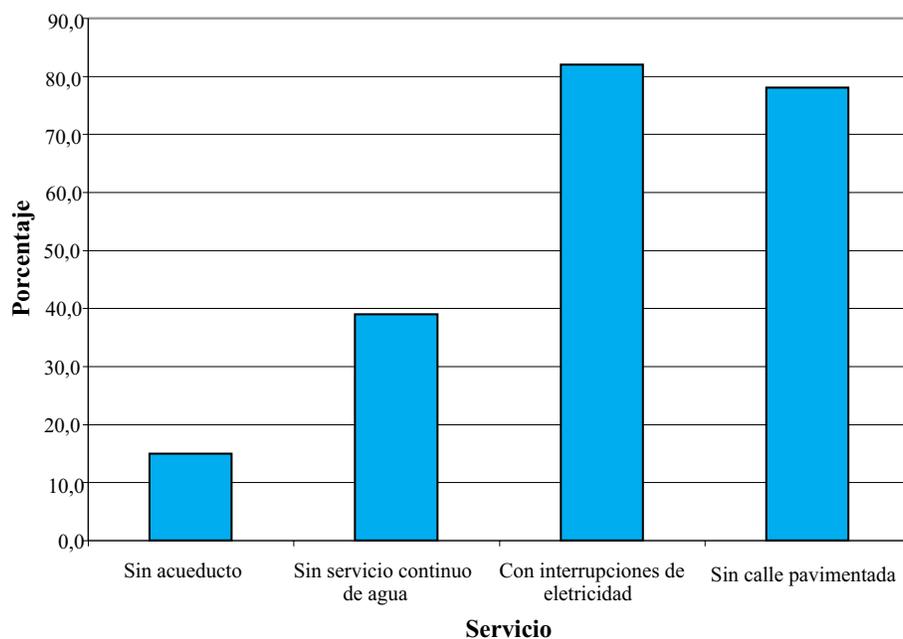


Figura 4. Venezuela: viviendas sin servicios (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

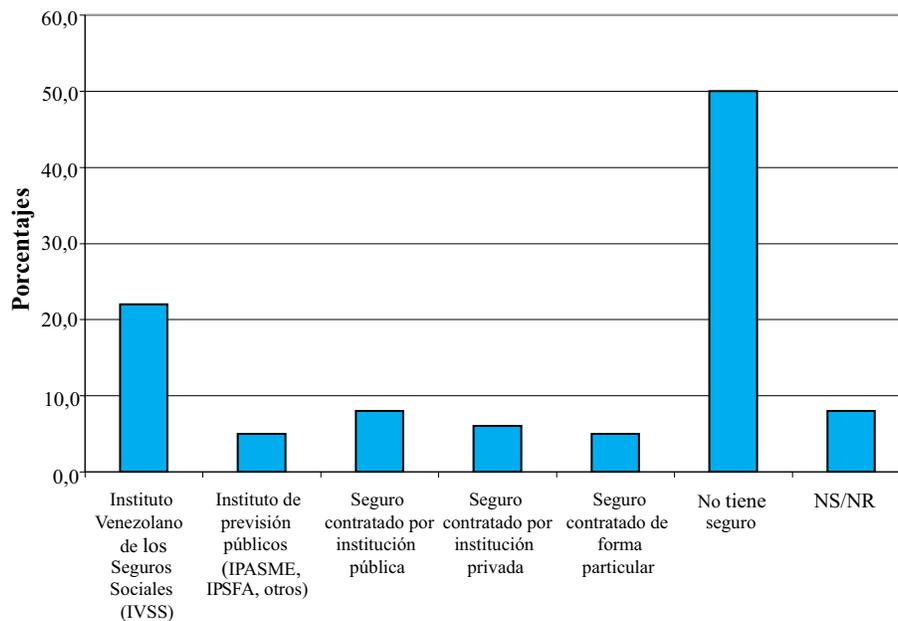


Figura 5. Venezuela: población con cobertura de seguros de salud por tipo (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

realización de ENCOVI 2014 ya era mayor a 40 años, con lo cual la demanda de servicios tiende a aumentar de manera significativa en el tiempo (8). Solo 2 % de la población reconoce que padece de hipertensión. En el caso de diabetes el porcentaje

de reconocimiento es 3 %. Más de la mitad de la población no tiene acceso a cobertura de seguros de salud (Figura 5). En el estrato de menores recursos el 78 % de la población no tiene seguros de salud. En el estrato de mayores recursos el

VULNERABILIDAD EN LA VIDA DE LOS VENEZOLANOS

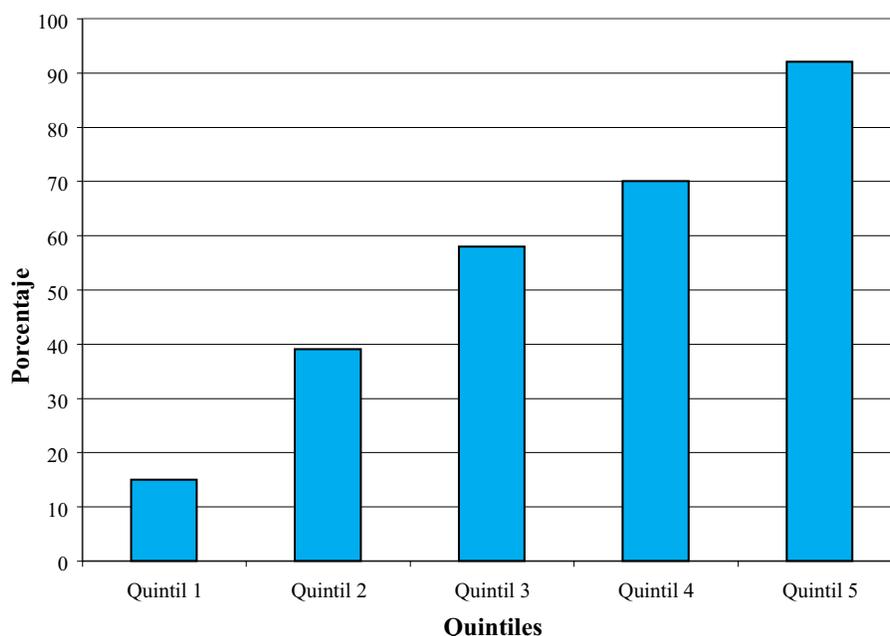


Figura 6. Venezuela: población con al menos educación media completa por índice de activos en el hogar (%), 2014. Fuente: ENCOVI 2014.

27 % no cuenta con seguros. La cobertura del IVSS es 22 % y la de seguros privados es 10 %.

Pensiones

El 48 % de la población con la edad requerida no las tiene, y esto es especialmente crítico en el estrato de menores recursos en el cual la cobertura apenas supera el 30 % (9). La cobertura disminuye en la medida que disminuyen los recursos y el nivel educativo. En todos los niveles de ingreso el porcentaje de hombres con pensiones supera al porcentaje de mujeres. El 10 % de las personas con pensiones también reciben beneficios de las Misiones. En el caso de las mujeres, este porcentaje asciende a casi 20 %.

Educación

El 37 % de la población entre 3 y 5 años no asiste a la escuela, aproximadamente 560 mil niños (10). El 47 % de la población entre 18-24 años está en el sistema educativo. Sin embargo, la cobertura en este nivel es 20 % en el estrato de menores recursos, y 75 % en el estrato de mayores recursos.

El 21 % de los estudiantes interrumpe su

formación antes de los 15 años, y el 56,2 % antes de los 19 años. El 59 % de la población mayor de 25 años alcanza el bachillerato. El 63 % de las mujeres en este grupo alcanza el bachillerato. El 54 % de los hombres termina el bachillerato. Cuando se analiza por estrato educativo, se encuentra que el 17 % de las personas mayores de 25 años en el estrato de menores recursos completa el bachillerato (Figura 6). En el estrato de mayores recursos este porcentaje asciende a 93 %.

DISCUSIÓN

Los resultados de ENCOVI 2014 indican las brechas existentes en las condiciones de vida de los venezolanos. La población en situación de pobreza (en términos del ingreso de las personas) en 2014 fue 3 % mayor que la registrada en 1998 (a través de la Encuesta Social). La población en pobreza extrema en 2014, era 5 % superior con respecto a la medición de 1998. De acuerdo con estos hallazgos, 3,6 millones de hogares se encontraban en situación de pobreza a mediados de 2014, y en pobreza extrema el número de hogares era 1,7 millones. Esta restricción es mucho más preocupante cuando se analiza el

porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), debido a que en condiciones de recesión económica como las experimentadas en desde 2014, se dificulta mucho más la reducción de la pobreza.

Los efectos en el ingreso se traducen directamente en la alimentación. Los resultados indican que la dieta básica de los venezolanos es de baja calidad. Los alimentos que consumen en el estrato de menores recursos tienen mayor proporción de calorías y menos proteínas. Los vegetales y frutas solo aparecen en la lista de consumo del estrato de mayores recursos.

También los datos de ENCOVI 2014 son un reflejo de la manera como la violencia ha tomado a la sociedad venezolana. Se evidencia un aumento de la violencia en una sociedad que se siente completamente desprotegida. Llama especialmente la atención la poca confiabilidad que otorgan los venezolanos a la institucionalidad encargada de proteger sus vidas y bienes.

La desprotección de los venezolanos también se expresa en otras áreas de la vida social. En líneas generales, los trabajadores venezolanos se desempeñan en un ambiente que no incentiva la formalización, la formación, ni la productividad. Tampoco sus viviendas y servicios ofrecen calidad y sostenibilidad, tal como se expresa en las condiciones de la construcción y en la vulnerabilidad ambiental. La baja cobertura de seguros de salud es una evidencia del grado de financiamiento de fuentes privadas, lo cual es indicativo de la inequidad en el acceso a los servicios. Una situación similar se observa en la cobertura de pensiones, en la que prácticamente la mitad de la población está excluida de este beneficio, a pesar de haber cumplido la edad estipulada. En el caso de la cobertura de educación, es especialmente llamativo la brecha en la finalización del bachillerato cuando se comparan los estratos de recursos.

Conclusión

Las condiciones de vida de los venezolanos están afectadas en múltiples frentes. De especial relevancia es la caída que ha experimentado el ingreso de las familias, producto de la persistente contracción económica en los dos últimos lustros. A ello debe sumarse la reducción de la inversión pública en servicios fundamentales como los relacionados con la salud y la educación, así como la seguridad y los servicios conexos con las viviendas. En cada una de las áreas señaladas se requiere la modificación de las actuales políticas. Tal modificación solo será posible en el amplio contexto de la transformación productiva de la sociedad venezolana.

REFERENCIAS

1. OCEI, PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano en Venezuela: Caminos para superar la pobreza. Caracas: OCEI, PNUD. 2000. 208 p.
2. España LP. Pobreza y Programas Sociales. En: <http://bit.ly/28QvMuY>. Visita: 3/2016.
3. Landaeta M., Herrera M. Alimentación. En: <http://bit.ly/28XVvPl>. Visita: 3/2016.
4. Briceño-León R. Seguridad ciudadana. En: <http://bit.ly/290tGKc>. Visita: 3/2016.
5. Zuñiga G. Las claves del empleo. En: <http://bit.ly/28VsuDu>. Visita: 3/2016.
6. Cilento A. Vivienda y sus servicios. En: <http://bit.ly/28YczXD>. Visita: 3/2016.
7. Rangel Á. Vulnerabilidad ciudadana ante las amenazas naturales. En: <http://bit.ly/28Y8vXZ>. Visita: 3/2016.
8. González MJ, Rincón E. Salud. En: <http://bit.ly/291DbYY>. Visita: 3/2016.
9. Villasmil R. Pensiones. En: <http://bit.ly/28Vu4W2>. Visita: 3/2016
10. Freitez A. Educación. En: <http://bit.ly/28Y9nfm>. Visita: 3/2016