

La industria cementera venezolana: análisis del proceso socioproductivo, 1980-2015

VERÓNICA LÓPEZ NIÑO*

pp.167-171

El Centro de Estudios del Desarrollo, Cendes, ha desempeñado un rol importante en la historia del país a través de los programas de Especialización, Maestría y Doctorado, y los continuos aportes de sus investigadores en áreas de planificación, ambiente, salud, ciencia y tecnología son destacados a nivel nacional e internacional. De manera particular, la Maestría en Políticas y Gestión de la Innovación cultiva el conocimiento a través de investigaciones en ciencia, tecnología e innovación. Entre sus perspectivas de estudio, se encuentra el análisis de la historia para tratar de comprender el presente, derivando en ideas y propuestas para el desarrollo del país. Una de las líneas de investigación que conforman la maestría es el Aprendizaje Tecnológico e Innovación en la Industria, cuyos contenidos profundizan el estudio de la tecnología en todos sus ámbitos a través del estudio de casos.

Enmarcado bajo esta línea, la autora del presente proyecto se enfoca en la investigación de empresas industriales, públicas y privadas, y su relación con las políticas nacionales e internacionales, por considerar ambos elementos como parte del estudio de los problemas del desarrollo y esperando contribuir con respuestas a las dificultades existentes en el país. Se aspira, además, aportar al Cendes una comprensión de la situación actual de la industria cementera, contribuyendo de esta manera en el proceso de enseñanza y aprendizaje de los estudiantes de la institución, con el compromiso personal de mantener el nivel de exigencia propio de los investigadores del Cendes.

El proyecto de investigación *La industria cementera venezolana: análisis del proceso socioproductivo, 1980-2015*, está suscrito bajo la perspectiva de la industrialización en Venezuela, enfocado en los factores económicos, productivos y tecnológicos. Se aborda el desarrollo de esta industria analizando su evolución entre los años 1980-2015 y se nutre fundamentalmente de datos e informaciones provenientes de fuentes oficiales y de la propia industria.

* Profesora-Investigadora del Área de Ciencia, Tecnología e Innovación del Centro de Estudios del Desarrollo, Cendes, de la Universidad Central de Venezuela. Candidata a Doctora en Estudios del Desarrollo, Cendes-UCV.
Correo-e: lopeznv.01@gmail.com

Como aporte al campo de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (CTI), se considera que el análisis está centrado en el desarrollo de las capacidades tecnológicas de la industria cementera, lo que permite mostrar la importancia que ha tenido esta variable en la gestión empresarial, así como el papel desempeñado por la gestión estatal en la materia a través de los diferentes períodos políticos.

La focalización del estudio en una rama específica de la industria aporta elementos para alimentar el enfoque sectorial; al tomar en cuenta sus desafíos, deriva en razonamientos constructivos relacionados con la conducta de la actividad económica en general, los cuales pueden ser considerados en otras investigaciones, aportando nuevos elementos para el análisis de los problemas que hoy enfrentan algunas sociedades como la nuestra.

La industria cementera venezolana

La industria cementera venezolana tiene una trayectoria de 108 años (1907-2017), comprendiendo diferentes etapas desde su implantación y crecimiento, pasando por un proceso de apertura y transnacionalización (1989) y más tarde por su estatización (2008). En 1989 se inicia una política de apertura y desregulación de la economía que incluía un agresivo proceso de privatización y apertura al capital extranjero, lo que produjo una desnacionalización del sector. De acuerdo a Zapata, en ese momento las empresas transnacionales Holcim, Lafarge y Cemex adquieren las empresas venezolanas Consolidada de Cementos, Fabrica Nacional de Cementos (FNC) y Vencemos (Zapata, 1995:102)

En 1993, con un escenario económico de profunda crisis e inestabilidad política, las empresas adquiridas por las transnacionales sufrieron cambios de patrono. No obstante, las cementeras no interrumpieron su razón de ser, pues se mantuvieron ejecutando actividades dirigidas a la producción de cemento junto con su modernización tecnológica y el incremento de su eficiencia productiva.

La administración foránea de estas industrias se mantuvo hasta 2007, cuando el Estado, en respuesta a una política comercial de estas empresas que privilegiaba la exportación sobre el mercado interno, adopta una política de estatización en el marco de las Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013 (Pdesn), presentando un nuevo modelo productivo socialista (Pdesn, 2007-2013:24).

Dentro de este modelo, la industria de cemento es considerada estratégica para el país, razón por la cual el Estado expropió a las empresas del sector: Holcim, Lafarge y Cemex, en el 2008, quedando bajo gerencia estatal.¹

¹ En mayo de 2008, el Estado, mediante el decreto 6.091 de la Gaceta Oficial Nro. 5886 extraordinario, dictaminó que, por razones de conveniencia nacional, la industria de fabricación del cemento quedaba bajo su conducción.

Esta gerencia se ha caracterizado por presentar una muy baja capacidad técnica que ha comprometido seriamente la operatividad de la industria. El panorama en 2015 presenta una capacidad instalada de 11,9 millones de toneladas por año (Mton/año),² con una producción de 6 Mton/año, lo que ha propiciado una severa crisis de escasez del producto y la ejecución de nuevos proyectos para la ampliación de plantas que elevarían la capacidad de 11,9 a 14,9 Mton/año, proyectadas al 2015. De acuerdo a declaraciones de fuentes oficiales, al 2017 se preveía la exportación de cemento, pues las inversiones estarían orientadas a cubrir la demanda interna y generar excedentes para exportación (AVP,2017). El análisis histórico de los datos e informaciones recopiladas en la investigación permiten precisar que la producción de cemento y la capacidad instalada estuvieron a la par de la demanda hasta el año 2000. Salvo algunas excepciones, la producción se mantuvo atendiendo la demanda interna, respondiendo a la construcción de obras, como la Represa del Guri, el Metro de Caracas, las industrias básicas, entre otras.

De igual manera, al profundizar en datos e informaciones desde una perspectiva tecnológica, se puede agregar que la puesta en marcha de la tecnología adquirida desde su implementación y la constante capacitación de los trabajadores desde el nacimiento de esta industria, suman en positivo para una industria que logra consolidarse y mantenerse en el mercado hasta el año 2000.

Al ahondar en datos estadísticos del Ministerio del Poder Popular de Industria y Comercio (MPPIC, 2016), se aprecia que en el 2010 la industria tuvo una producción de 7.426.142 Mton/año y una capacidad instalada de 10.9 Mton/año. En 2015 los datos refieren una producción de 6.041.375 Mton/año y un aumento de la capacidad a 11.9 Mton/año, esto significa que en el año 2010 la producción representó el 68.1 por ciento de la capacidad instalada y para el año 2015 la producción desciende a 50.8 por ciento. Esta cifra es alarmante, considerando que esa cantidad es el promedio de la capacidad de una planta nacional.

Objetivos

Objetivo general

Analizar el proceso socioproductivo de la industria cementera Venezolana en el período 1980-2015 a fin de determinar los factores que llevaron a la pérdida de capacidad tecnológica y productiva, generando la crisis de esta industria, como parte del aparato productivo nacional.

² Esta capacidad incluye las 9 empresas estatales y Cementos Catatumbo (privada).

Objetivos específicos

- 1) Establecer las tendencias tecnoproductivas de la industria cementera a nivel internacional, con la finalidad de conocer las tendencias en investigación y desarrollo.
- 2) Determinar la evolución económica productiva para precisar los hitos más importantes en relación al aporte nacional.
- 3) Estimar la capacidad tecnológica de la industria cementera nacional, con el objeto de explicar su desempeño en términos de eficiencia productiva.

Aspectos metodológicos

La investigación, de carácter exploratorio-descriptivo, se basa en la utilización de técnicas de recolección de datos, como: la observación, entrevistas a funcionarios públicos y empleados de las empresas cementeras, y la revisión y análisis documental de fuentes oficiales y de la industria.

En el curso de la investigación, las técnicas de recolección de datos han permitido llegar a aspectos concluyentes de índole económica, política y tecnológica. Hasta ahora, se ha logrado evidenciar la capacidad real instalada de estas industrias, las condiciones político-económicas que imperaron durante su consolidación y el tipo de tecnología adquirida, así como algunos avances en materia de investigación y desarrollo, que nos permiten establecer una panorámica del proceso tecnoproductivo de la industria venezolana, desde 1980 hasta el año 2015, representada en modelos gráficos que muestran la evolución cronológica y los hitos importantes por área de estudio.

Efectos Esperados

Tras el desarrollo del proyecto de investigación, se espera brindar información para nuevas exploraciones en otros ámbitos de la industria. Las exactitudes establecidas producto del análisis buscan demostrar que, a través de los tiempos, la historia en sí misma es una prueba irrefutable a considerar en el camino hacia el desarrollo de los países; en este sentido, el aprendizaje obtenido de los ciclos vividos y las condiciones imperantes, dan cuenta de las mejores estrategias y modelos a considerar en el camino hacia el desarrollo de una nación.

Del párrafo anterior, se desprende la convicción de que es posible encontrar alternativas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, así como la certeza de que el avance tecnológico es el medio para impulsar todas las actividades en pro del país.

Finalmente, se espera que las conclusiones y recomendaciones que se generen sean tomadas en cuenta al momento de asumir el Estado cursos de acción para la implementación de políticas públicas.

Referencias bibliográficas

AVN (2017). «Industria cementera nacional prevé exportación de 2017». *Notitarde*, 30 de enero. Disponible en: <http://www.notitarde.com/industria-cementera-nacional-preve-exportacion-de-2017/economia/2017/01/31/1046819/>

Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela (1992). Decreto 2225 n° 4418 Extraordinario, 27 de abril.

Mppic (2007). «Líneas Generales del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social de la Nación, 2007-2013». Caracas. Disponible en: <http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/Plan-de-la-Naci%C3%B3n-2007-2013.pdf>.

Mppic (2016). Consulta a Base de Datos Sala Situacional el 14 de enero del 2016

Pdesn (2007-2013). «Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación, 2007-2013». Disponible en: <http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/Plan-de-la-Naci%C3%B3n-2007-2013.pdf>

Zapata, J. (1995). «Cemento en Rojo y Negro». *Revista Dinero*, vol. 8, n° 88, Caracas. pp. 37-41