

BARRAGÁN MUÑOZ, JUAN M. (2003). *Medio ambiente y desarrollo en áreas litorales. Introducción a la planificación y gestión integradas*. Prólogo de John R. Clark. Cádiz: Ediciones de la Universidad de Cádiz.

Juan Barragán Muñoz, geógrafo, docente e investigador de la Universidad de Cádiz, es considerado internacionalmente uno de los mayores expertos en el ámbito de la planificación, gestión y ordenación de áreas costeras, debido a su corta pero prolífica producción académica. En efecto, desde 1993, ha publicado seis textos de consulta sobre el tema de la planificación territorial de las áreas costeras, tanto regional como planetariamente. Su trayectoria como investigador y asesor, en cooperación con universidades y organismos públicos, se ha centrado en la realidad de la dinámica territorial de las áreas litorales del Caribe y Latinoamérica (de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, México, Puerto Rico, República Dominicana, entre otras).

El nuevo aporte de la obra que aquí se reseña consiste en ser el resultado de la experiencia acumulada obtenida de sus estudios sobre los litorales del Mediterráneo español y de las costas de Latinoamérica, lo que le ofrece al lector un conjunto de herramientas conceptuales y metodológicas para comprender y abordar el ordenamiento y gestión de los litorales costeros. El autor provee, de una manera clara y concisa, a las diversas instituciones académicas, públicas o a los investigadores interesados, un enfoque de análisis geográfico para las áreas litorales cada vez más intervenidas y ocupadas, debido a la tendencia siempre más palpable de *litoralización* de los 587.000 kilómetros de línea costera de los continentes. Las áreas litorales del planeta contienen 977 espacios naturales protegidos, lo que equivale a 200 millones de hectáreas bajo condición de máximo resguardo. Demográficamente, 60% de la población mundial vive a menos de 100 kilómetros de la costa y por ellas se movilizan 4.493 millones de toneladas anuales de carga.

Barragán ha orientado su investigación hacia la comprensión conceptual del espacio litoral debido a la singularidad y trascendencia de esas áreas. Su obra se divide en dos partes: en la primera se presentan el “Objeto y el análisis geográfico de la áreas litorales”. El capítulo inicial (pp.17-30) se encarga de introducir al lector en una nueva propuesta de interpretación del litoral, concebido este como objeto de análisis geográfico, mediante la revisión

conceptual y terminológica del carácter singular de las áreas litorales, del esquema geográfico de esas áreas, de la comprensión de sus múltiples facetas, de la necesidad de un enfoque selectivo, y de la búsqueda urgente de otro modelo de intervención en los litorales.

El capítulo II (pp. 31-44) plantea la necesidad consciente de abordar la trascendencia de las funciones así como la dinámica e interdependencia del subsistema físico y natural de los litorales desde el punto de vista de su condición de patrimonio intergeneracional. En efecto, generalmente se desconocen las respuestas del ambiente a la acción de las actividades humanas que amenazan con degradar el espacio donde se da la interfaz tierra-mar por el uso y aprovechamiento intensivo de los recursos naturales marinos y terrestres. Ese espacio es, sin embargo, clave para la existencia del conglomerado humano.

En el tercer capítulo (pp. 45-68) se analiza el rol de las actividades humanas desde la perspectiva de su emplazamiento poblacional en los litorales, donde la competitividad y diversidad del uso de la tierra han sobrepasado los límites de la capacidad de carga de los ecosistemas presentes. Se plantea también la identificación de los descriptores de los principales problemas en el marco del esquema integrador de la planificación y gestión de las áreas litorales, a partir de la discusión de los fundamentos o principios operativos que explican históricamente la aparición, crecimiento y crisis de las actividades y usos del espacio.

Los capítulos cuatro (pp. 69-86) y cinco (pp. 87-110) están dedicados a interpretar de forma sintetizada el marco del subsistema jurídico y administrativo necesario en el manejo de los litorales. Resaltan la importancia de enlazar la base jurídica con la gestión y ordenamiento de los espacios litorales, y subrayan la necesidad de que los administradores de áreas costeras establezcan mecanismos institucionales para facilitar la interacción con los grupos de interés y garantizar un escenario de consensos y viabilidad a los procesos que necesitan de arreglos institucionales como estrategia del desarrollo sustentable.

La segunda parte de la obra contiene el “Objetivo de la planificación y gestión integradas de las áreas litorales (PGIAL)”. El capítulo VI (pp. 111-140), destaca los aspectos formales de la planificación de los espacios litorales, tomando en cuenta los componentes básicos de los PGIAL como las bases teóricas y conceptuales, principios, métodos, características y objetivos de la planificación.

En el capítulo VII (pp. 141-162) se describe la secuencia sistematizada por etapas de la metodología del modelo integrado de planificación y gestión de las áreas litorales propuesto por el autor, quien advierte que, en las áreas litorales, concurren diferentes modelos instrumentales de planificación, los cuales –de acuerdo al contexto de análisis espacial– pueden coexistir con la metodología propuesta.

En el capítulo VIII (pp. 163-182) se analizan los aspectos más significativos e indispensables que orientan y sustentan cualquier iniciativa de un PGIAL, a partir de los aspectos estratégicos, que se mantienen a largo plazo, así como de los de tipo operativo e instrumental a corto y mediano plazo. Los aspectos estratégicos de un proceso de PGIAL son la política de gestión en áreas litorales, la coordinación y cooperación entre instituciones, la información y conocimiento, la participación pública y la concientización.

El capítulo IX (pp. 183-212) trata de los aspectos operativos e instrumentales de la planificación y gestión de las áreas integradas, es decir, de la condición que facilita el desarrollo de un proyecto o programa, como son las circunstancias que rodean la PGIAL, desde el inicio del proceso, el establecimiento de la normativa y la distribución de las competencias (reglas del juego); la estructuración de la organización institucional competente, cuyo equipo de ejecutivos, apuntalados en los técnicos y funcionarios comprometidos en desarrollar los lineamientos y actividades inherentes a la ejecución del PGIAL, es responsable de la coordinación y dirección del PGIAL. Los aspectos operativos descansan en las estrategias que deben adoptarse respecto del espacio y de los recursos litorales, en virtud de que las mismas condicionan cada uno de los componentes operativos e instrumentales. Los componentes instrumentales son de una gran variedad tipológica: los enfoques estratégico-operativos, sectorial-integrados, económicos y reglamentarios, entre otros. En realidad, los componentes mencionados constituyen un menú de opciones para el planificador, quien –de acuerdo con la realidad cultural, jurídica y territorial– las tomará en consideración y adoptará con el fin de desarrollar el PGIAL.

*Medio ambiente y desarrollo en áreas litorales ...* es una obra que se destaca por la profunda revisión de la bibliografía mundial sobre la temática del manejo de los litorales costeros. Numerosos cuadros, figuras, mapas, y diagramas contribuyen a que los lectores comprendan rápidamente los conceptos y

principios que deben tenerse presentes durante las diferentes fases correspondientes a la planificación y manejo de las áreas costeras.

PEDRO J. DELFÍN  
Universidad Central de Venezuela