

## EL DATO SOCIAL Y DEMOGRAFICO DENTRO DE LA OFICINA CENTRAL DE ESTADISTICA E INFORMATICA

En la Venezuela de finales de siglo, el valor, la importancia y el uso que se le da a la información es cada vez mayor. La crisis económica por la cual atraviesa el país y su fuerte repercusión en el ámbito social, ha obligado a la elaboración de profundos análisis orientados a comprender mejor la situación para poder enfrentarla. Cualquier investigación sería que se adelante en esta área, parte de la referencia cuantitativa que suministra el dato.

La Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI) maneja procesos y ofrece servicios cuyos productos se designan genéricamente *información*. En particular, la información producida por esta Institución se corresponde con una clase especial de códigos comunicacionales asociados a ciertos valores y atributos, que resultan de operaciones y decisiones eminentemente técnicas. De este modo, la producción estadística obedece a operaciones sistemáticas que reducen considerablemente las subjetividades; su singularidad radica en la capacidad de representar sintetizadamente los fenómenos, procesos y hechos diversos, lo cual la convierte en un bien altamente valioso.

Por las consideraciones expuestas en cuanto a la naturaleza de sus procesos y estando conscientes de la responsabilidad que implica ser el organismo rector del Sistema Nacional de Estadísticas, la alta gerencia de la OCEI propuso un plan de reestructuración en el año de 1994, orientado a modernizar su organización a fin de garantizar calidad y eficiencia en sus productos.

Como parte del proceso de reestructuración, se aprecian la conformación de nuevas unidades, los cambios de adscripción y en algunos casos la eliminación de dependencias. En el corto tiempo, los cambios efectuados han dado sus primeros frutos.

En tal sentido, el caso particular de la Dirección de Estadísticas Sociales y Demográficas, garante de los procesos vinculados a la recolección, procesamiento, diligenciado y publicación del dato social, es un interesante ejemplo de los logros obtenidos producto de la modernización de la institución.

Efectivamente, esta Dirección resulta de la fusión de la Dirección de Estadísticas Sociales y de Estadísticas de Población, dando como resultado una unidad flexible, dinámica y complementaria. Está conformada por cinco programas: Encuesta de Hogares, Registros Administrativos, Estadísticas Poblacionales y Análisis Demográfico, Estadísticas Ambientales y Mediciones e Indicadores Sociales. Todos conforman una unidad bien definida, de objetivos complementarios y control de procesos establecidos.

Anteriormente, los programas adscritos funcionaban parcelados, reportando en algunos casos a dos dependencias diferentes, lo cual impedía tener una visión completa del desarrollo de los mismos. Hoy día, tal situación se ha visto superada con resultados favorecedores.

En el mismo orden de ideas, dentro de la Dirección de Estadísticas Sociales y Demográficas funcionan actualmente dos proyectos auspiciados por el Banco Mundial. El primero corresponde al «Índice de Desarrollo Humano» y el segundo a la «Encuesta de Ingresos y Gastos» a desarrollarse conjuntamente con el Banco Central de Venezuela».

El funcionamiento de la Dirección de Estadísticas Sociales y Demográficas, está orientado a garantizar la homogeneidad y normalización en los procesos, en la terminología usada y en los productos obtenidos a lo interno de cada programa. Por su misma dinámica no está excluida la posibilidad de incorporar nuevos programas, o convertir proyectos en programas.

De modo general, las actividades vinculadas a los programas —cuyo resultado es el dato social oficial manejado en Venezuela— pueden resumirse de la siguiente manera:

### **PROGRAMA ENCUESTA DE HOGARES**

Constituye el programa de mayor tradición de la O.C.E.I., ya que viene realizándose desde 1967. Su finalidad es proporcionar información sobre la estructura socio-demográfica de la población total, con énfasis en la evolución de la fuerza de trabajo y en particular sobre el fenómeno del desempleo. Las principales variables que maneja son las características básicas de la población (edad, sexo, nivel educativo, asistencia escolar, etc.), población ocupada y desocupada, vivienda y hogar. El diseño de la Encuesta utiliza tres tipos de muestreo: el probabilístico, el trietápico y el estratificado y el tamaño de la muestra es de 20.000 hogares.

### **PROGRAMA REGISTROS ADMINISTRATIVOS**

La finalidad de este programa es recabar y procesar datos sobre diferentes tipos de estadísticas: nacimientos, defunciones, divorcios, matrimonios, suicidios, incendios, loterías, ingresos y egresos estatales, registros públicos, cada

una de ellas . En general, las estadísticas vitales poseen registros que datan de los años 40 en adelante.

## **PROGRAMA ESTADISTICAS POBLACIONALES Y ANALISIS DEMOGRAFICO**

Este programa provee información sobre las estadísticas sobre indicadores del estado y movimiento de la población residente en el país. También se ocupa de apoyar el funcionamiento del sistema de indicadores demográficos y de asesorar los estudios e investigaciones que se realicen en su área de competencia.

Dentro de sus principales objetivos se encuentra planificar y ejecutar las estimaciones y proyecciones de población, y crear e implementar una base de datos multidisciplinaria que permita procesar información de distintas fuentes en un mínimo de desagregación geográfica, para todas las fuentes involucradas.

## **PROGRAMA ESTADISTICAS AMBIENTALES**

Como producto de la reestructuración y modernización de la O.C.E.I., se establece este novedoso programa cuya finalidad es ofrecer una medición de la desigualdad ambiental entre los distintos espacios geográficos del país con la intención de obtener un índice de calidad ambiental, base para conocer la sustentabilidad del desarrollo nacional.

Entre los objetivos del programa destaca la elaboración de una base de datos sobre variables inherentes al ambiente que pueda perfeccionar un modelo viable a nivel latinoamericano para la medición de la calidad ambiental.

Las principales variables que maneja son relativas a la información físico natural: propiedades de los elementos naturales del medio. Proporciona conocimientos sobre la disponibilidad de recursos naturales y la potencial capacidad de un área natural a ser ocupada. Provee también información sobre la ocupación humana: consistencia de la red de infraestructura y servicios que sustentan la expansión de las actividades comunitarias y el grado de desarrollo cultural de la población.

## **PROGRAMA MEDICIONES E INDICADORES SOCIALES**

Este programa fue creado en el año de 1992 con la finalidad de disponer de un sistema de indicadores sociales que permita el conocimiento permanente de la situación social del país. Posee una base de datos automatizada, con series históricas de indicadores y variables que abarcan de 1986 al presente. Las áreas de estudio corresponden a: Aspectos demográficos de la población, Salud y Nutrición, Educación, Justicia, Asistencia y Previsión Social, Coopera-

tivismo, Hogar-Vivienda y Mejoramiento Urbano, Trabajo, Precios y Consumo, y Otros Aspectos Sociales (divorcios, suicidios, etc.).

Asimismo, el programa realiza la medición y caracterización de la pobreza en Venezuela a través del método «Líneas de Pobreza», con ello se ofrece una estimación coyuntural del fenómeno contrastando los ingresos de la población y la canasta básica alimentaria y no alimentaria.

De esta forma la O.C.E.I., a través de unidades como la Dirección de Estadísticas Sociales y Demográficas, eleva la calidad de sus servicios, no sólo a lo interno de sus procesos sino aproximándose más a los usuarios del dato. Esto último es un elemento fundamental para la institución, pues sólo considerando las necesidades de los que usan el dato estadístico se puede evaluar y actualizar su producción.

## MEDICION DE LA POBREZA

### FINALIDAD:

Realizar la medición y caracterización de la pobreza en Venezuela para conocer la evolución del problema, facilitando a las instituciones competentes la toma de decisiones políticas relacionadas con esta materia.

### OBJETIVOS:

- Perfeccionar y profundizar la medición de la pobreza coyuntural (Estimaciones de Líneas de Pobreza)
- Estudio de alternativas para la medición de la pobreza estructural. (Método de Necesidades Básicas Insatisfechas-Mapa de la Pobreza).

### COBERTURA:

Medición de la Pobreza Coyuntural.

Metodología Líneas de Pobreza:

- Nivel Nacional

Medición de la Pobreza Estructural.

Metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)-Mapa de la Pobreza.

- Nivel Nacional
- Nivel de Entidades.
- Nivel de Municipios.

### PERIODICIDAD:

Metodología Líneas de Pobreza.

- Anual

Metodología NBI-Mapa de la Pobreza.

- Decenal

### PRINCIPALES VARIABLES:

**Líneas de la Pobreza:**

- Canasta Básica Alimentaria (Costo).
- Ingresos.

**Necesidades Básicas Insatisfechas:**

- Hacinamiento
- Condiciones de la Vivienda
- Servicios Básicos en la Vivienda
- Asistencia Escolar (7-12 años)
- Dependencia Económica.

### DISPONIBILIDAD:

- Líneas de Pobreza: 1990, 1991 y 1992
- Mapa de Pobreza: 1990.

### MEDIOS DE DIFUSION:

- Publicación
- Bases de Datos
- Tabulados

## INDICADORES SOCIALES

### FINALIDAD:

Disponer de un sistema de indicadores sociales que permita el conocimiento permanente de la situación social del país, facilitando a las instituciones nacionales la toma de decisiones en esta área, el diseño y ejecución de políticas y programas de intervención social y el seguimiento y evaluación de los mismos.

### OBJETIVOS:

Ordenar y sistematizar la información social que se produce en el país en una Base de Datos automatizada, que permita proporcionar un conjunto importante de indicadores sociales.

### COBERTURA:

Dependiendo de la información disponible, se tendrá:

En una 1 Fase:

- Nacional
- Entidad Federal

En una 2 Fase:

- Municipios

### PERIODICIDAD:

Dependiendo del tipo de información, puede ser:

- Decenal
- Anual
- Semestral

### AREAS DE ESTUDIO:

- Aspectos Demográficos de la Población
- Salud y Nutrición
- Educación
- Justicia
- Asistencia y Prevención Social
- Cooperativismo
- Hogar, Vivienda y Mejoramiento Urbano
- Trabajo
- Precios y Consumo
- Servicios
- Otros Aspectos Sociales

### DISPONIBILIDAD:

Series desde 1986 a 1994

### MEDIOS DE DIFUSION:

Tabulados

**ESTADISTICAS POBLACIONALES Y ANALISIS DEMOGRAFICO****FINALIDAD:**

- Proporcionar información sobre las estadísticas sobre indicadores del estado y movimiento de la población residente en el país. Dicha información comprende: censos de población y vivienda, proyecciones de población, nacimientos, matrimonios, defunciones y migraciones.
- Apoyar el funcionamiento del sistema de indicadores demográficos.
- Asesorar los estudios e investigaciones que se realicen y sirvan para diseñar políticas y estrategias de desarrollo.

**OBJETIVOS:**

- Proveer información relativa a la población y a los nacimientos, matrimonios, defunciones y migraciones, diligenciados por el Programa de Registros Administrativos.
- Planificar y ejecutar las estimaciones y proyecciones de población.
- Crear e implementar una base de datos multidisciplinaria que permita procesar información de distintas fuentes en un nivel mínimo de desagregación geográfica, para todas las fuentes involucradas.

**COBERTURA:**

- Nacional
- Entidad Federal
- Municipio
- Parroquia
- Centro poblado

**PERIODICIDAD:**

- Anual

**PRINCIPALES VARIABLES:**

- Natalidad
- Mortalidad
- Migración
- Población por sexo y edad

**DISPONIBILIDAD:**

Desde 1950

**MEDIOS DE DIFUSION:**

- Tabulados
- Medios magnéticos
- Anuario Estadístico
- Informes
- Otras publicaciones

## ENCUESTA DE HOGARES POR MUESTREO

### FINALIDAD:

Proporcionar información sobre la estructura socio-demográfica de la población total, con énfasis en la evolución de la fuerza de trabajo y en particular sobre el fenómeno del desempleo, para el diseño de políticas y elaboración de programas y planes en materia de empleo.

### OBJETIVOS:

- Determinar las características socio-demográficas de la población total.
- Determinar las características socio-demográficas de la fuerza de trabajo.
- Cuantificar el fenómeno de desempleo y su perfil socio-económico.
- Determinar el sub-empleo visible e invisible y sus características socio-económicas.
- Proveer información necesaria para el estudio del sector informal de la economía.
- Determinar las características de las regiones y viviendas del país.

### COBERTURA:

- Nacional (Trimestral)
- Grupos de grandes ciudades y resto (semestral)
- Algunas Entidades Federales

### PERIODICIDAD:

- Trimestral
- Semestral
- Anual

### PRINCIPALES VARIABLES:

- **Características básicas de la población:** Edad, sexo, nivel educativo, asistencia escolar, causa de la inasistencia escolar situación conyugal, migración, etc.
- **Población Ocupada y Desocupada:** Grupos de ocupación, rama de actividad, y categoría de ocupación del empleo principal y secundario, duración del contrato de trabajo, eventualidad del trabajo, cobertura por mecanismos institucionales del mercado de trabajo, antigüedad del trabajo, sector informal, horas trabajadas, ingreso por trabajo, cesantes, tiempo de cesantía.
- **Vivienda:** Materiales predominantes, calidad y condición. Tipo de vivienda, número de cuartos, tenencia, servicios, alquiler estimado.
- **Hogar:** Promedio de personas y de activos por hogar, características del jefe del hogar y parentesco con los miembros, núcleos familiares, etc.

### DISPONIBILIDAD:

Desde 1967 a 1993 en publicaciones y en medios magnéticos desde 1975.

### TIPO DE MUESTREO:

- Probabilístico
- Trietápico
- Estratificado

### TAMAÑO DE MUESTRA:

20.000 Hogares

### MEDIOS DE DIFUSION:

Publicación, tríptico, tabulados, disquettes, cintas magnéticas, notas de prensa.

## ESTADISTICAS AMBIENTALES

### FINALIDAD:

Medir el grado de desigualdad ambiental entre los distintos espacios geográficos del país con la intención de obtener un índice de calidad ambiental, base para conocer la sustentabilidad del desarrollo nacional.

### OBJETIVOS:

- Disponer de una base de datos sobre variables inherentes al ambiente.
- Perfeccionar un modelo viable a nivel latinoamericano para la medición de la calidad ambiental.

#### Cobertura:

Configuración de una base de datos ambientales, primer ensayo:

- Nivel de Entidad
- Medición del índice de calidad ambiental, matriz evaluativa propuesta.
- Nivel de Entidad
- Nivel de Municipio

### PERIODICIDAD:

- Decenal —cada censo general.
- Anual, adjuntar indicadores a encuestas OCEI de otros programas.

### PRINCIPALES VARIABLES:

- Información físico-natural, propiedades de los elementos naturales del medio; proporciona conocimientos sobre la disponibilidad de recursos naturales y la potencial capacidad de un área natural a ser ocupada.
- Información sobre la ocupación humana, consistencia de la red de infraestructura y servicios que sustentan la expansión de las actividades comunitarias y el grado de desarrollo cultural de la población.

### DISPONIBILIDAD:

- Informes de la ONU
- Experiencia profesional

### MEDIOS DE DIFUSION:

- Publicación
- Base de datos
- Cartografía

## INDICE DE DESARROLLO HUMANO

### FINALIDAD:

Realizar un índice que mida el desarrollo humano, a nivel de entidades federales y un perfil de cada una, de acuerdo a indicadores sociales y económicos, que proporcione a las instituciones nacionales un instrumento para la medición de resultados, impactos de programas y sirva para la toma de decisiones en áreas relacionadas con la materia.

### OBJETIVOS:

Dotar al país de una herramienta metodológica que pueda ser utilizada como instrumento de planificación y toma de decisiones, tanto para el poder central, regional y local, como para los entes descentralizados.

### COBERTURA:

El índice tendrá una cobertura nacional, construyéndose a nivel de entidad federal.

### PERIODICIDAD:

- Decenal

### PRINCIPALES VARIABLES:

- Para la construcción del Índice de Desarrollo Humano:
  - Ingreso per cápita
  - Tasa de Alfabetismo
  - Mediana de años de Escolaridad
  - Esperanza de Vida al nacer
- Para la construcción de los perfiles por entidad, entre otras:
  - Aspectos demográficos de la población
  - Salud y nutrición
  - Educación
  - Vivienda
  - Empleo
  - Participación Sociedad Civil
  - Participación de la mujer
  - Ambiente

### DISPONIBILIDAD:

- 1990

### MEDIOS DE DIFUSION:

- Publicación, notas metodológicas
- Talleres de difusión
- Notas de prensa
- Artículos y papeles de trabajo